



2

ENTORNO ECONÓMICO





2.1. ENTORNO ECONÓMICO

El presente apartado, describe el contexto económico nacional y estatal en el que se instrumentó la política fiscal del Gobierno del Estado de México durante el ejercicio 2007. Este entorno macroeconómico se divide para su análisis en dos secciones principales: en la primera, se examina el comportamiento de las variables económicas a nivel nacional –Producto Interno Bruto, oferta y demanda agregadas, precios, tasas de interés, tipo de cambio, sector externo y finanzas públicas–; en la segunda sección se analiza el desempeño económico del Estado de México, de los principales indicadores como empleo, producción, población, inflación, Inversión Extranjera Directa y deuda pública. Este marco macroeconómico permitirá situar en el contexto adecuado los determinantes del nivel de ingresos públicos, los requerimientos de gasto del Gobierno, así como los resultados fiscales presentados en la Cuenta Pública del Gobierno del Estado de México y sus Organismos Auxiliares para 2007.

ENTORNO NACIONAL

En 2007, la economía mexicana mantuvo estabilidad en las principales variables. La producción nacional y el gasto interno continuaron expandiéndose a ritmos anuales relativamente elevados gracias al dinamismo que prevalece en el mercado laboral formal y al otorgamiento crediticio. El PIB se incrementó a un ritmo anual de 3.3 por ciento, desempeño inferior al aumento de 4.8 por ciento del año anterior. La inflación se ubicó en 3.76 por ciento, inferior a la de 4.05 por ciento observada en 2006. El tipo de cambio cerró en 10.92 pesos por dólar, nivel ligeramente menor a la estimación promedio para 2007 de 11 pesos. El precio del barril de petróleo promedió 60.97 dólares por barril (dpb) en 2007, cifra superior a la estimación oficial y al comportamiento de un año antes de 53.42 dpb. Por el lado de la oferta, se observó un aumento importante en la producción de bienes no comerciables internacionalmente, mientras que al interior de la demanda destaca el crecimiento de la inversión fija bruta, en particular la destinada a la adquisición de maquinaria y equipo. Por lo que respecta al resto de las variables económicas, éstas mostraron un comportamiento positivo: en materia de empleo se alcanzó una cifra sobresaliente de afiliación de trabajadores al IMSS, las tasas de interés se mantuvieron estables y el Índice de Precios y Cotizaciones (IPyC) acumuló una ganancia nominal de 11.68 por ciento, alcanzando el 18 de octubre su nivel máximo histórico al ubicarse en 32 mil 836.1 unidades.

No obstante lo anterior, durante el último trimestre de 2007, las condiciones económicas en Estados Unidos se deterioraron como consecuencia de la profundización de la crisis del mercado inmobiliario residencial y su impacto sobre las instituciones financieras de los países industrializados. Esta situación repercutió en la actividad productiva y en el mercado laboral estadounidense, llevando a un crecimiento más moderado en su economía.

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Durante el cuarto trimestre de 2007, el valor real del PIB se expandió a un ritmo anual de 3.8 por ciento. Este resultado estuvo compuesto por los incrementos de todos los sectores productivos que lo integran, teniendo el mejor desempeño trimestral la oferta real de servicios que creció a una tasa trimestral de 4.9 por ciento, superior a las registradas en los tres trimestres anteriores. Las cifras ajustadas por estacionalidad indican que entre octubre y diciembre el PIB aumentó 0.74 por ciento.

Así, durante 2007, el PIB registró un crecimiento anual de 3.3 por ciento, resultado que superó lo estimado por el Gobierno Federal en los Criterios Generales de Política Económica para 2007, donde se pronosticó un crecimiento de 3.0 por ciento; no obstante, resultó menor a la variación anual de 4.8 por ciento experimentada en 2006.

ENTORNO ECONÓMICO

PRODUCTO INTERNO BRUTO 2006-2007										
(Variación % real anual)										
Sector	Anual		2006				2007			
	2006	2007	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Total	4.8	3.3	5.6	5	4.5	4.3	2.7	2.9	3.7	3.8
Agropecuario	4.8	2	3	8.4	-1.8	10.3	0.4	2	3.9	1.9
Industrial	5	1.4	7.3	4.1	5.3	3.6	0.9	1.1	1.6	1.8
Minería	2.2	0.2	7.1	-0.4	2.1	0.8	-0.5	1.4	-0.3	0.3
Manufacturas	4.7	1	7.1	3.7	4.8	3.2	0.2	0.8	1.5	1.5
Construcción	6.9	2.1	9.4	6.9	7.8	5	2.6	1.2	2.1	2.6
Electricidad	5	3.9	4.1	4.6	6.8	6.5	5.2	3.1	2.9	4.7
Servicios	4.9	4.4	5.4	5.3	4.7	4.2	3.9	3.8	4.8	4.9
Comercio	3.7	2.7	5.3	4	3.1	2.5	1.7	2.5	3.2	3.4
Transporte	9.1	8.7	8.5	9.1	9.3	9.4	7.9	7.2	9.6	10.1
Financieros	5.4	5	6	5.9	4.9	4.7	4.9	4.7	5.2	5.3
Comunales	2.8	2.4	3	3.7	3	1.9	2.3	2.1	2.5	2.5

Fuente: INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México.

Debido a que las cifras son preliminares pueden no coincidir con los datos reportados en la Cuenta Pública anterior.

Las cifras del PIB trimestral se ajustan a los resultados anuales del SCNM, por lo que las tasas de crecimiento de cada trimestre pueden presentar cambios.

Por sector de actividad, los servicios presentaron el mayor dinamismo, con una variación trimestral de 4.9 por ciento, cifra superior al de los tres trimestres previos. En tanto, el PIB acumulado de esta rama en 2007 fue de 4.4 por ciento. Las actividades de este sector tuvieron los siguientes resultados:

- El rubro de transportes, almacenaje y comunicaciones creció 10.1 por ciento, destacando el comportamiento favorable de la telefonía celular.
- Los servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y de alquiler avanzaron en el último trimestre 5.3 por ciento, y el comercio, restaurantes y hoteles 3.4 por ciento, debido entre otros motivos al desempeño favorable de las ventas internas y del servicio hotelero.
- Por su parte, la división de servicios comunales, sociales y personales creció de octubre a diciembre de 2007, 2.5 por ciento respecto al mismo periodo de 2006, influyendo la evolución positiva de los servicios educativos, profesionales, de administración pública y defensa, médicos, de esparcimiento y de "otros servicios".

En el último trimestre de 2007, la producción del sector agropecuario creció a un ritmo anual de 1.9 por ciento, lo que promovió un avance en todo el año de 2 por ciento, como consecuencia de la mayor superficie cosechada en ambos ciclos (primavera-verano y otoño-invierno), lo que se tradujo en un aumento en la producción de cultivos como mango, jitomate, maíz, caña de azúcar, alfalfa verde, naranja, cebolla, trigo, sandía, melón, sorgo y uva, entre otros.

En el periodo referido, el sector industrial aumentó 1.8 por ciento con relación a igual periodo de un año antes, cifra mayor que la registrada los trimestres previos, derivado de las alzas de todos los componentes que la integran. En total, se obtuvo un crecimiento en 2007 de 1.4 por ciento. Por divisiones, el comportamiento fue el siguiente:

- La generación de electricidad, gas y agua registró un incremento anual de 4.7 por ciento, lo que implicó una recuperación con relación al trimestre previo donde se registró un aumento de 2.9 por ciento.
- La construcción presentó un crecimiento trimestral de 2.6 por ciento, cifra superior a la de los trimestres precedentes.
- Las manufacturas tuvieron un crecimiento trimestral de 1.5 por ciento, lo que implicó un aumento anual de 1.0 por ciento. A su interior, de las 49 ramas que conforman esta industria, 28 presentaron incrementos en su PIB.
- La producción minera aumentó a un ritmo anual de 0.2 por ciento, equivalente a una ampliación trimestral de 0.3 por ciento.

OFERTA Y DEMANDA AGREGADA

En el cuarto trimestre de 2007, el PIB y las Importaciones Totales de Bienes y Servicios –principales componentes de la Oferta de Bienes y Servicios–, aumentaron 3.8 y 10.5 por ciento, con relación a igual trimestre del año anterior, respectivamente. Este comportamiento implicó que la Oferta de Bienes y Servicios registrara un incremento anual de 5.9 por ciento en términos reales en el periodo octubre-diciembre de 2007.

Los componentes de la Demanda Final tuvieron un destacado dinamismo en términos anuales, especialmente en la formación de capital y las exportaciones. Por lo que respecta a los gastos de Consumo Privado de los hogares en bienes y servicios, éstos crecieron en términos reales 4.6 por ciento a tasa anual durante el cuarto trimestre de 2007. Por tipo de bien, las adquisiciones de bienes no durables y servicios como alimentos, bebidas y tabaco; productos para el cuidado personal y del hogar; comunicaciones; servicios financieros; actividades inmobiliarias y de alquiler, y transporte, principalmente, se incrementaron 4.6 por ciento. Por su parte, los gastos en bienes duraderos se acrecentaron 2.7 por ciento en el trimestre de referencia. En este sentido, el gasto de Consumo del Sector Público se incrementó 5.9 por ciento, con relación al cuarto trimestre de 2006.

La Formación Bruta de Capital Fijo (Inversión Fija Bruta), mostró una variación anual de 8.9 por ciento en el cuarto trimestre de 2007; el componente importado de la inversión fija registró un ascenso de 17.3 por ciento y el nacional de 3.4 por ciento. El valor real de las Exportaciones creció a un ritmo anual de 6.4 por ciento durante el periodo en cuestión, incidiendo favorablemente el desempeño positivo de las ventas de bienes manufacturados y de origen agropecuario.

Cifras desestacionalizadas de la Oferta y Demanda final de Bienes y Servicios presentaron un aumento de 1.1 por ciento en el cuarto trimestre de 2007 comparadas con las del trimestre inmediato anterior. Por componentes, la Formación Bruta de Capital Fijo aumentó 6.7 por ciento, las Exportaciones avanzaron 5.5 por ciento, el Consumo Privado 4.2 por ciento y el Consumo del Gobierno General creció 0.8 por ciento en el periodo de referencia.

De este modo, durante 2007, la Formación Bruta de Capital Fijo aumentó 6.7 por ciento, las Exportaciones 5.5 por ciento, el Consumo Privado 4.2 por ciento y el Consumo del Gobierno General avanzó 0.8 por ciento en el periodo de referencia. Así, la Demanda Final (igual a la Oferta) alcanzó una variación de 4.8 por ciento con relación a 2006.

OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS 2006-2007								
(Variación % real anual)								
Concepto	2006				2007			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Oferta	8.5	7.2	6.9	5.2	3.6	4.1	5.5	5.9
PIB	5.6	5	4.5	4.3	2.7	2.9	3.7	3.8
Importaciones	16	12.7	12.7	7.4	5.6	7	9.4	10.5
Demanda	8.5	7.2	6.9	5.2	3.6	4.1	5.5	5.9
Consumo	6.5	5.7	5.2	3.1	2.8	3.9	3.6	4.8
Privado	6.4	5.2	5.2	3.1	3.6	4.6	3.9	4.6
Público	7.3	8.9	5.1	3.3	-3.8	-1.3	1.5	5.9
Inversión	13.1	10.3	9.6	6.9	5.1	6.7	5.9	8.9
Privada	11.9	12.9	12.4	8.7	9.3	7.5	3.7	5.8
Pública	19.6	-2.5	-4.1	0.8	-15.3	2.1	18.6	20.3
Exportaciones	13.9	10.8	11	9.1	4.3	3.2	7.9	6.4

Fuente: INEGI. Cifras preliminares para ambos años.

Debido a que las cifras son preliminares pueden no coincidir con los datos reportados en la Cuenta Pública anterior.

EMPLEO

El dinamismo de la actividad productiva en 2007 se reflejó en la creación constante de empleos formales. Al cierre de ese año, la afiliación al IMSS ascendió a 14 millones 721 mil 910 trabajadores, lo cual se tradujo en un incremento anual de 756 mil 352 personas (5.4 por ciento superior). De los empleos creados en 2007, 49.5 por ciento fueron permanentes (374 mil

ENTORNO ECONÓMICO

515 personas), aumento anual de 3.3 por ciento; y 50.5 por ciento correspondió a asegurados eventuales (381 mil 837 empleados), equivalente a un crecimiento respecto a diciembre de 2006 de 15.2 por ciento.

En el cuarto trimestre de 2007, la población desocupada en el país fue de 1.6 millones de personas y la tasa de desocupación equivalente (TD) reportó 3.5 por ciento de la Población Económicamente Activa (PEA), cifra inferior en 0.1 puntos porcentuales a la observada en igual trimestre de un año antes (3.6 por ciento). Paralelamente, la tasa de desempleo en las ciudades más urbanizadas llegó a 4.3 por ciento, en las de desarrollo medio fue de 3.2 por ciento, mientras que en las rurales se estableció en 1.9 por ciento. De acuerdo con cifras desestacionalizadas, la TD a nivel nacional aumentó 0.11 puntos porcentuales con relación a la del trimestre inmediato anterior.

Por división económica, la población ocupada en el sector primario fue de 6 millones de personas (13.6 por ciento del total), 11.2 millones (25.4 por ciento) se concentró en el secundario o industrial y 26.5 millones (60.2 por ciento) en el terciario o de los servicios.

INFLACIÓN Y SALARIOS

La inflación anual, medida a través del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), se ubicó en 3.76 por ciento al cierre de 2007, tasa inferior en 0.29 puntos porcentuales a la observada en 2006 y 0.76 puntos porcentuales por encima de la meta oficial establecida en los Criterios Generales de Política Económica. Esta baja fue consecuencia principalmente, de los menores incrementos que se registraron tanto en el subíndice de precios de los productos agropecuarios, como en el de los bienes y servicios administrados y concertados. Dichas disminuciones fueron parcialmente compensadas por un repunte de la inflación subyacente de las mercancías y los servicios.

En lo que respecta a la inflación anual subyacente –con la nueva definición que adiciona a la anterior el grupo de los servicios de educación privada–, aumentó entre un año y otro, al pasar de 3.79 en 2006 a 4.14 por ciento en 2007, lo que se explica por el mayor ritmo inflacionario registrado tanto en las mercancías, especialmente por productos alimenticios, como en la inflación de los servicios.

En el cuarto trimestre de 2007, los salarios contractuales de jurisdicción federal crecieron a un ritmo anual de 4.3 por ciento en términos nominales, tasa ligeramente superior al incremento otorgado en igual periodo de 2006 (4.1 por ciento).

TASAS DE INTERÉS

En el cuarto trimestre del año, se incrementaron las tasas de interés de corto plazo debido al aumento de la incertidumbre relacionada con la determinación de los precios de algunos productos, particularmente de los alimentos, toda vez que los precios internacionales de los granos y de ciertas materias primas se mantuvieron presionados. Para evitar una posible contaminación en el proceso de formación de precios y salarios y moderar las expectativas inflacionarias, el 26 de octubre de 2007 la Junta de Gobierno del Banco de México decidió disminuir en 25 puntos base (pb) la tasa de fondeo, para ubicarla en 7.5 por ciento.

En este contexto, la tasa primaria de Cetes a 28 días promedió 7.36 por ciento en el cuarto trimestre del año, lo que se tradujo en un aumento de 32 pb con relación al promedio del mismo trimestre de un año anterior. En todo 2007, la tasa de Cetes a 28 días se ubicó en 7.19 por ciento, nivel prácticamente igual al del año 2006. En el último mes del año, los Cetes cerraron 4 puntos porcentuales por arriba del nivel de 8.2 por ciento registrado en diciembre de 2006. Por su parte, las tasas primarias de los Bonos a 3, 5, 10 y 20 años registraron incrementos de 18, 8, 21 y 21 puntos base respecto a los promedios del tercer trimestre de 2007, respectivamente.

TIPO DE CAMBIO

A principios de noviembre de 2007 se observaron presiones sobre el tipo de cambio del peso frente al dólar, derivadas de las condiciones de incertidumbre en los mercados financieros. No obstante, los altos precios de los energéticos, la entrada de remesas al país y la solidez de los fundamentales permitieron que el peso se recuperara de sus pérdidas. El tipo de cambio spot se ubicó en 10.92 pesos por dólar el 31 de diciembre, lo que implicó una depreciación nominal de 1.02 por ciento con respecto al cierre de diciembre de 2006.

Por su parte, durante el cuarto trimestre de 2007, las cotizaciones de los contratos de los futuros del peso mexicano en la Bolsa Mercantil de Chicago registraron un menor tipo de cambio esperado para el cierre de los próximos tres trimestres. Al cierre del 31 de diciembre, los contratos para entrega en marzo, junio y septiembre de 2008 se apreciaron 0.71, 0.66 y 0.17 por ciento respectivamente, con relación a las cotizaciones registradas al cierre del tercer trimestre de 2007, ubicándose en 10.98, 11.06 y 11.16 pesos por dólar cada una. En contraste, los contratos con vencimiento en diciembre de 2008 se depreciaron 0.39 por ciento, situándose en 11.27 pesos por dólar.

En lo que se refiere al tipo de cambio de pesos por dólar de E.U.A. para solventar obligaciones denominadas en moneda extranjera en fecha de determinación (FIX), su valor se ubicó en 10.81 pesos el 29 de diciembre de 2006, mientras que un año después aumentó a 10.91 pesos; es decir, al igual que el tipo de cambio Spot, mostró una depreciación de 0.10 pesos, lo que en términos nominales fue equivalente a 0.96 por ciento.

SECTOR EXTERNO

Durante 2007, la balanza comercial de México presentó un déficit de 11 mil 189 millones de dólares, 5 mil 56 millones de dólares superior que lo registrado en 2006 cuando el déficit fue de 6 mil 133 millones de dólares. El valor total de las exportaciones de mercancías llegó a 272 mil 44 millones de dólares, para un incremento de 8.9 por ciento. Por su parte, las exportaciones petroleras aumentaron 9.9 por ciento, mientras que las no petroleras lo hicieron en 8.7 por ciento, debido al avance de 5 por ciento de las exportaciones dirigidas a Estados Unidos y de 30.3 por ciento de las canalizadas al resto del mundo.

En 2007, las exportaciones manufactureras crecieron 8.4 por ciento, destacando los ascensos registrados por los productos químicos; siderúrgicos; minerometalúrgicos; equipos y aparatos eléctricos y electrónicos; y productos metálicos de uso doméstico (principalmente refrigeradores). El valor de las exportaciones petroleras se ubicó en 42 mil 885 millones de dólares, un monto sin precedente que reflejó los elevados precios del crudo que prevalecieron en los mercados internacionales durante la mayor parte de ese año. Las importaciones petroleras llegaron en 2007 a 25 mil 705 millones, de manera que el saldo superavitario del comercio exterior de productos petroleros se situó en 17 mil 181 millones de dólares en 2007, mientras que el año previo había sido de 19 mil 5 millones.

Durante el ejercicio fiscal que se reporta, las ventas al exterior de productos agropecuarios mostraron un crecimiento anual de 12.8 por ciento, derivado principalmente de las mayores exportaciones de aguacate, café crudo en grano, frutas, cítricos y trigo.

El valor acumulado de las importaciones de mercancías en 2007 sumó 283 mil 233 millones de dólares, superando en 10.6 por ciento al registrado en 2006. En todo 2007, el valor de las adquisiciones en el exterior de bienes intermedios alcanzó 205 mil 464 millones de dólares, para un crecimiento anual de 8.9 por ciento. Esta tasa se originó de aumentos de las importaciones de insumos de origen petrolero de 49.9 por ciento y de 16.1 por ciento de las correspondientes a bienes intermedios no petroleros. Las importaciones de bienes de consumo sumaron 43 mil 68 millones, cifra 16.7 por ciento superior a la observada en 2006, debido al alza de 49.9 por ciento de las importaciones de bienes de origen petrolero (principalmente gasolina). Cabe señalar que al deducir estas últimas del total de importaciones de bienes de consumo, el resto de las adquisiciones en el exterior mostró en 2007 un aumento de 8.6 por ciento. Las importaciones de mercancías se integraron de la siguiente manera: bienes de uso intermedio 72.5 por ciento, bienes de capital 12.3 por ciento y bienes de consumo 15.2 por ciento.

ENTORNO ECONÓMICO

BALANZA COMERCIAL 2006-2007 (Millones de dólares y porcentaje)			
Concepto	2006	2007	Var. % anual
Exportaciones Totales	249,925.30	272,044.30	8.9
Petroleras	39,021.90	42,885.80	9.9
Petróleo crudo	34,707.10	37,804.80	8.9
Otras	4,314.90	5,081.10	17.8
No petroleras	210,903.20	229,158.30	8.7
Agropecuarias	6,852.70	7,732.10	12.8
Extractivas	1,316.80	1,736.90	31.9
Manufactureras	202,733.50	219,689.20	8.4
Importaciones Totales	256,058.30	283,233.40	10.6
Consumo	36,901.10	43,068.50	16.7
Intermedios	188,632.30	205,464.60	8.9
Capital	30,524.90	34,700.30	13.7
Balanza Comercial Total	-6,133.00	-11,189.10	82.4
Sin Exportaciones Petroleras	-45,154.90	-54,074.90	19.8

Nota: La suma puede no coincidir debido al redondeo.

Debido a que se trata de cifras preliminares para ambos años, pueden no coincidir con los datos oportunos reportados en la Cuenta Pública anterior.

Fuente: Grupo de trabajo integrado por Banco de México, INEGI, Servicio de Administración Tributaria y la Secretaría de Economía.

FINANZAS PÚBLICAS FEDERALES

En el ejercicio fiscal 2007, se obtuvo un balance público superavitario de mil 40 millones de pesos, monto equivalente a 0.01 por ciento del PIB, siendo congruente con el equilibrio presupuestario establecido en las disposiciones aplicables para el ejercicio fiscal de 2007. Por su parte, se registró un superávit primario de 244 mil 956 millones de pesos, el cual es menor en 9.5 por ciento real al observado en 2006.

Los ingresos presupuestarios del sector público se ubicaron en 2 billones 485 mil 639 millones de pesos, lo que significa un crecimiento de 5.6 por ciento en términos reales en relación con el ejercicio fiscal 2006. Con respecto a lo previsto en la Ley de Ingresos de la Federación para 2007, los ingresos presupuestarios observados en 2007 resultaron mayores en 247 mil 226 millones de pesos (11.0 por ciento). El 45.1 por ciento de dicho incremento provino de ingresos no tributarios del Gobierno Federal, 25.7 por ciento de los ingresos petroleros, 24.7 por ciento de la recaudación tributaria no petrolera y 4.6 por ciento de las entidades de control presupuestario directo distintas de PEMEX. Al interior de los ingresos presupuestarios se observó el siguiente comportamiento:

- Los ingresos tributarios no petroleros aumentaron 8.1 por ciento en términos reales con relación a 2006 y alcanzaron un monto equivalente a 10.7 por ciento del PIB. A su interior, destacan los crecimientos anuales en la recaudación de los Impuestos Sobre la Renta, Especial Sobre Producción y Servicios y al Valor Agregado de 13.1, 8.1 y 3.4 por ciento, en cada caso.
- Los ingresos petroleros (ingresos propios de PEMEX, derechos y aprovechamientos sobre hidrocarburos, IEPS de gasolinas y diesel, y el impuesto a los rendimientos petroleros), acumularon 880 mil 459 millones de pesos, monto inferior en 1.7 por ciento real respecto al mismo periodo de 2006. Este comportamiento resultó de menores volúmenes de extracción y exportación de petróleo, así como de la disminución en el precio de venta interna del gas natural, combustóleo y petroquímicos. En 2007, el precio de la mezcla mexicana de exportación promedió 60.97 dpb, superior en 7.55 dólares al observado en 2006 y 18.17 dólares mayor a lo establecido en los Criterios Generales de Política Económica 2007 (42.8 dpb). El 20 de noviembre de 2007, el precio del barril de petróleo registró su nivel más alto (84.47 dpb).
- Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal se ubicaron en 160 mil millones de pesos, mostrando así un aumento real de 82.1 por ciento debido, principalmente, a la desincorporación del Grupo Aeroportuario Centro-Norte, al pago del Rendimiento Mínimo Garantizado de PEMEX y otros aprovechamientos.

- Los ingresos de las entidades bajo control presupuestario directo distintas de PEMEX, ascendieron a 399 mil 589 millones de pesos, lo que representó una disminución de 0.7 por ciento real respecto del mismo periodo del año anterior, debido a que hasta febrero de 2006 los ingresos del sector público incluían los ingresos derivados de la operación del Fondo de la Vivienda del ISSSTE, mismos que a partir de marzo de dicho año, se excluyeron para dar cumplimiento a la reforma del artículo 174 de la Ley del ISSSTE.

La Federación obtuvo en 2007 ingresos excedentes por 247 mil 226 millones de pesos, y de acuerdo con lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH), se aplicaron de la siguiente manera:

- 173.8 mil millones de pesos de ingresos no tributarios y de ingresos propios generados por las entidades de control presupuestario directo se destinaron a las entidades federativas, dependencias y entidades.
- 73.4 mil millones de pesos de otras fuentes (ingresos tributarios y petroleros del Gobierno Federal) que se distribuyeron de la siguiente manera: 21.4 mil millones de pesos a erogaciones adicionales para cubrir desastres naturales, 5.3 mil millones de pesos para compensar obligaciones fiscales de ejercicios anteriores, 18.7 mil millones de pesos para el Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros (FEIP), 11.7 mil millones de pesos para el Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF), 11.7 mil millones de pesos para el Fondo de Estabilización para la Inversión en Infraestructura de Petróleos Mexicanos (FEIPEMEX) y 4.7 mil millones de pesos para inversión de las entidades federativas.

Durante 2007 el gasto total del sector público presupuestario ascendió a 2 billones 482 mil 974 millones de pesos, monto superior en 5.9 por ciento real al del mismo periodo del año anterior (resultado de un mayor gasto programable). El gasto primario, definido como el gasto total menos el costo financiero, ascendió a 2 billones 244 mil 19 millones de pesos, lo que representó un incremento real de 7.6 por ciento con relación a 2006. De acuerdo con su principal clasificación, el gasto programable sumó 1 billón 895 mil 106 millones de pesos, cifra 10 por ciento real superior a la del mismo periodo del año anterior, equivalente a 76.3 por ciento del gasto total de la Federación. En tanto, el gasto no programable fue de 587 mil 867 millones de pesos, monto 5.5 por ciento superior respecto al ejercicio fiscal de 2006; esta categoría de gasto representó 23.7 por ciento del total. En la evolución del gasto público durante 2007 sobresale lo siguiente:

- Las erogaciones en materia de desarrollo social se incrementaron 8.2 por ciento en términos reales respecto a igual periodo de 2006. Destacan los incrementos reales en asistencia social; seguridad social; urbanización, vivienda y desarrollo regional, y educación (28.9, 15.5, 14.9 y 4.8 por ciento, respectivamente).
- El gasto de capital aumentó 20.5 por ciento en términos reales. En particular, la inversión física se incrementó 21 por ciento real y la inversión física impulsada por el sector público 10 por ciento real.
- Los recursos transferidos a las entidades federativas y municipios a través de participaciones, aportaciones federales y provisiones salariales y económicas, aumentaron 0.2 por ciento real.
- Las erogaciones en servicios personales para cumplir las funciones administrativas y de gobierno disminuyeron 2.8 por ciento en términos reales durante 2007. El total de las erogaciones en servicios personales aumentaron 3 por ciento debido, principalmente, a los mayores recursos para las funciones de desarrollo social, soberanía y seguridad.
- Los recursos destinados al pago de pensiones y jubilaciones registraron un incremento real de 10.7 por ciento.
- El costo financiero del sector público observó una reducción real de 8.1 por ciento con relación a 2006 y representó 2.4 por ciento del PIB, el nivel más bajo de los últimos 13 años.

ENTORNO ECONÓMICO

El gasto federalizado, que se integró por la suma de Participaciones Federales (Ramo 28), Aportaciones (Ramo 33¹), Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25) y de Provisiones Salariales y Económicas (Ramo 23²), ascendió a 744 mil 996 millones de pesos, lo que representó un incremento a tasa anual de 0.2% y recursos adicionales por 29 mil 806 millones de pesos, comparado con el mismo periodo de 2006. Lo anterior, debido al favorable comportamiento del Ramo 33 (incremento nominal de 15 mil 498 millones de pesos) y a que se destinaron 34.5 mil millones de pesos a los estados, provenientes del Derecho Extraordinarios sobre la Exportación de Petróleo Crudo (DEEPC) y del Aprovechamiento sobre Rendimientos Excedentes (ARE). El gasto federalizado representó 30 por ciento del gasto neto total; es decir, por cada peso que gastó la Federación, 30 centavos (una tercera parte) se distribuyó a los estados y municipios.

De los recursos canalizados a los gobiernos locales, 44.6 por ciento se ejerció a través de las participaciones federales, 50.7 por ciento mediante las transferencias federales y 4.7 por ciento correspondió al Ramo 23 (FIES y FEIEF). El comportamiento de cada uno de los conceptos que integran el gasto federalizado se menciona a continuación:

- Participaciones federales. En el periodo enero-diciembre de 2007 se distribuyeron a los estados y municipios 332 mil 563 millones de pesos, lo que significó una caída real anual de 2.9 por ciento, debido a la reducción de la Recaudación Federal Participable (RFP) y a que el tercer ajuste cuatrimestral correspondiente a 2006 fue negativo. La RFP que sirvió de base para el pago de las participaciones a las entidades federativas y municipios –de acuerdo con la Ley de Coordinación Fiscal–, se ubicó en 1 billón 360 mil 746 millones de pesos, monto inferior en 2 por ciento real al registrado en 2006. A su interior, los ingresos petroleros tuvieron una disminución anual de 22.3 por ciento; en contraste los ingresos no petroleros crecieron 6.9 por ciento real.
- Aportaciones federales para las entidades federativas y municipios (Ramos 25 y 33). Ascendieron a 377 mil 581 millones de pesos, monto 0.3 por ciento superior en términos reales con relación al de 2006; es decir, 15 mil 489 millones de pesos más que lo distribuido un año antes. Al interior, 6 de los 8 Fondos que integran el Ramo 33 mostraron incrementos reales anuales, excepto el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF) que distribuyó 17 mil 857 millones de pesos (inferior en 41.3 por ciento real) y el Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP) cuyo monto ascendió a 5 mil millones de pesos, misma suma nominal que el año previo. En contraste, los Fondos que mostraron los mayores crecimientos reales fueron, el de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), de Aportaciones Múltiples (FAM) y de Fortalecimiento a los Municipios (FORTAMUN) con 7.7 por ciento, cada uno.
- Provisiones Salariales y Económicas (Ramo 23). Durante 2007, se entregaron a los estados 34 mil 852 millones de pesos, desglosados de la siguiente manera: 27 mil 958 millones de pesos correspondientes al FEIEF; de los cuales, 11 mil 595 millones de pesos provinieron de ingresos excedentes, 10 mil 12 del Derecho Extraordinario sobre la Exportación de Petróleo Crudo (DEEPC) mayor a 50.0 dólares por barril de petróleo y 6 mil 352 millones de pesos por el DEEPC, generado entre 42.8 y 50 dólares por barril de petróleo. Estos últimos, se destinaron para gasto en infraestructura y equipamiento en las entidades federativas, y el resto 21 mil 606 millones de pesos para la reserva de FEIEF; cabe señalar que los recursos transferidos al FEIEF incluyen el anticipo correspondiente al cuarto trimestre de 2007 derivado del DEEPC. Asimismo, se destinaron 6 mil 894 millones de pesos para infraestructura y equipamiento de las entidades federativas por medio del FIES.

Por lo que se refiere a la deuda pública del Gobierno Federal, el objetivo principal de la estrategia de manejo de la deuda durante 2007 fue satisfacer las necesidades de financiamiento al menor costo posible, manteniendo un nivel de riesgo compatible con la sana evolución de las finanzas públicas y el desarrollo de los mercados financieros locales. Conforme a este objetivo, la estrategia siguió dos vertientes principales: i) financiar el déficit del Gobierno Federal en el mercado nacional de deuda, privilegiando la captación de recursos mediante emisiones de bonos a tasa fija de largo plazo y, ii) alcanzar la meta de desendeudamiento externo neto para el Sector Público, mejorando a la vez la estructura de costo y plazo de los pasivos denominados en moneda extranjera.

¹ Derivado de la reforma a la Ley de Coordinación Fiscal publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 2006, a partir de 2007 el Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF), se transformó en un Fondo de Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramo 33), bajo el rubro de FAFEF. Con el propósito de facilitar la comparación entre años, la información del PAFEF para 2006 se incluye en el Ramo 33.

² En 2007 las transferencias a las entidades federativas vía el Fideicomiso para la Infraestructura en los Estados (FIES) y el Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) se destinaron a través del Ramo 23 "Provisiones Salariales y Económicas", recursos que hasta 2006 se distribuyeron mediante el PAFEF (Ramo 39).

Al concluir 2007, el saldo de la deuda neta del Gobierno Federal se ubicó en 2 billones 236 mil 911 millones de pesos, de este monto, 79.9 por ciento correspondió a deuda interna y 20.1 por ciento a deuda externa. Como porcentaje del PIB, la deuda del Gobierno Federal se ubicó en 21.4 por ciento, cifra superior en 0.3 puntos porcentuales a la observada al cierre de 2006, correspondiendo 17.1 puntos porcentuales a la deuda interna y 4.3 a la deuda externa.

- El saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal al cierre de 2007 se ubicó en 1 billón 788 mil 339 millones de pesos, monto superior en 241 mil 227 millones de pesos al observado al cierre del 2006. Esta variación fue el resultado conjunto de un endeudamiento neto por 212 mil 220 millones de pesos, una disminución en las disponibilidades del Gobierno Federal por 17 mil 748 millones de pesos y ajustes contables al alza por 11 mil 258 millones de pesos, derivados del efecto inflacionario de la deuda interna indizada.
- El saldo de la deuda externa neta del Gobierno Federal al cierre del cuarto trimestre de 2007 se ubicó en 41 mil 281 millones de dólares, monto superior en mil 474 millones de dólares al registrado al cierre de 2006.

Por su parte, el monto de la deuda neta del Sector Público Federal –que incluye la deuda neta del Gobierno Federal, la de los Organismos y Empresas controladas y la de la Banca de Desarrollo–, se ubicó en 19.8 por ciento del PIB, nivel inferior en 1.4 puntos porcentuales al observado al cierre de 2006. La deuda interna como porcentaje del PIB representó 16.2 por ciento del producto, cifra superior en 0.5 puntos porcentuales respecto de la observada al cierre de 2006. En lo que se refiere a la razón de deuda externa neta a PIB, ésta se situó en 3.6 por ciento, cifra menor en 1.9 puntos porcentuales respecto del nivel observado al cierre de 2006. Finalmente, el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP), que incluye las obligaciones del sector público en su versión más amplia, ascendió a 3 billones 522 mil 289 millones de pesos, equivalente a 33.8 por ciento del PIB.

ENTORNO ESTATAL

ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EMPLEO

De acuerdo con estadísticas de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), al cuarto trimestre de 2007, la población del Estado de México fue de 14 millones 512 mil 464 habitantes, es decir, representa 13.7 por ciento del total nacional, ubicándose como la entidad más poblada.

La economía del Estado de México es la más importante a nivel de los estados y es la segunda entidad federativa, sólo después del Distrito Federal, con mayor aportación a la producción nacional. En 2006, de acuerdo con estadísticas de INEGI, el PIB nominal del estado alcanzó 793 mil 852 millones de pesos; lo que equivale a 9.7 por ciento de la producción total nacional. Con lo anterior, en 2006, el PIB estatal obtuvo un crecimiento en términos reales de 6.1 por ciento, comportamiento superior al desempeño nacional de 4.8 por ciento.

Al igual que la estructura productiva nacional, el mayor dinamismo económico del estado se sustentó en el sector terciario, que a su vez aporta 9.2 por ciento al PIB nacional. Un bastión económico del estado lo representa la industria manufacturera, actividad que representa 27.7 por ciento de la producción total estatal, en tanto que el conjunto de actividades industriales estatales representan 11.7 por ciento del sector industrial nacional.

Aunado a lo anterior, el comportamiento estable de la mayoría de las variables económicas del estado permitió que en materia de empleo, con base en estadísticas de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, los trabajadores permanentes y eventuales afiliados al IMSS promediaron un millón 197 mil 183 trabajadores, lo que representa la creación de 86 mil 602 empleos respecto con los registrados un año antes. Esta cifra es la más alta para la generación de empleos en el estado, al menos desde 1995. En términos anuales, la creación de empleos tuvo un incremento de 7.8 por ciento, cifra superior al promedio de 6.2 por ciento del resto de las entidades federativas.

Cabe destacar que en congruencia con el tamaño de su población, el Estado de México constituye el mercado de trabajo más grande del país, con 5.8 millones de personas ocupadas, lo que representa una participación de 13.1 por ciento del total nacional. En el cuarto trimestre de 2007, la tasa de desocupación en el estado fue de 5 por ciento de la Población Económicamente Activa, porcentaje mayor al 3.6 por ciento que se registró en el mismo trimestre del año previo. A pesar

ENTORNO ECONÓMICO

de este aumento, es preciso mencionar que este indicador no muestra una situación de gravedad en el mercado de trabajo, sino más bien de la presión que la población ejerce sobre el mismo, lo cual está influenciado por diversas situaciones como las expectativas y el conocimiento que tienen las personas que no trabajan sobre la posibilidad de ocuparse, así como por la forma como está organizada la oferta y la demanda laboral.

REMESAS

En 2007, el Banco de México reportó un ingreso nacional por remesas familiares de 23 mil 979 millones de dólares, cifra que superó en 1 por ciento las transferencias de 2006. En este tema, la contribución de los mexiquenses a las remesas totales del país representa 8.4 por ciento, ocupando el estado el tercer lugar nacional. En el año fiscal que se reporta, las transferencias identificadas para el Estado de México ascendieron a 2 mil 23 millones de dólares, cifra 1.5 por ciento superior a las de un año previo; es decir, se superaron las transferencias por 29 millones de dólares.

INVERSIÓN EXTRANJERA

De acuerdo con la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras, durante el ejercicio fiscal 2007, el valor total de la Inversión Extranjera Directa (IED) realizada en el país ascendió a 19 mil 729 millones de dólares, cantidad que supera en 13.2 por ciento a la reportada en 2006 (17 mil 425 millones de dólares). De este total, 49.7 por ciento se concentró en la industria manufacturera; 33.2 por ciento al sector servicios; 5.3 por ciento a las actividades comerciales, 3.5 por ciento a transportes y comunicaciones, y el 8.3 por ciento restante en otros sectores.

Por su parte, la IED captada por el Estado de México en 2007 ascendió a 477 millones de dólares³ (2.4 por ciento del total nacional). El principal socio comercial de la entidad es Estados Unidos que aportó 40.2 por ciento del total de la inversión en la entidad, seguido de Australia, España, Holanda y Dinamarca. En el periodo 1999-2007, el Estado de México recibió de IED 10 mil 184 millones de dólares, lo que equivale a 5.6 por ciento del total nacional, posicionando a la entidad como el tercer estado que más contribuye a los flujos de inversión extranjera del país. Por lo que se refiere al impacto de estas inversiones en el empleo, durante el periodo que se reporta se generaron 14 mil 159 empleos, provenientes de 90 proyectos productivos⁴.

PERSPECTIVA

La evolución favorable de las principales variables económicas y financieras de la entidad permitió que durante el ejercicio fiscal 2007, se lograran alcanzar importantes metas en materia fiscal, para avanzar en el cumplimiento de la premisa fundamental plasmada en el Plan de Desarrollo del Estado de México 2005-2011, de orientar los recursos públicos al combate de la pobreza, elevar la competitividad del estado y cumplir los compromisos de los mexiquenses; todo ello dentro de un marco de responsabilidad financiera.

No obstante lo anterior, durante el cuarto trimestre de 2007, el comportamiento de los mercados financieros internacionales estuvo caracterizado por una mayor volatilidad, propiciada por el continuo deterioro del mercado hipotecario en Estados Unidos y las pérdidas asociadas que sufrieron los intermediarios financieros en ese país. Ello contribuyó a una moderación en el crecimiento de la economía estadounidense durante el cuarto trimestre. Este menor dinamismo obligó a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a revisar el pronóstico de crecimiento del PIB de México, anticipado en los Criterios Generales de Política Económica, ajustándolo de 3.7 a 2.8 por ciento.

Por tal motivo, el principal reto en el corto plazo tiene que ver con un manejo cauto de las finanzas públicas estatales ante las turbulencias económicas que se avecinan en 2008. Bajo este escenario, los esfuerzos se deben intensificar para consolidar una hacienda pública autónoma, sólida, transparente y con fuentes estables de financiamiento que permita un sano financiamiento en la atención de las distintas necesidades de la población, con una inversión pública que genere una mayor rentabilidad social.

³ La Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras establece que estas cifras son muy preliminares, debido a que las notificaciones al Registro Nacional de Inversiones Extranjeras (RNIE) por parte de las empresas tienden a darse con un importante rezago con respecto a las fechas en las que se realizaron las inversiones. Así, la cifra reportada como IED no es definitiva, ya que aumenta posteriormente en la medida en que el RNIE recibe las notificaciones del resto de las inversiones realizadas.

⁴ Con base en cifras de la Secretaría de Desarrollo Económico del Gobierno del Estado de México.

En este sentido, la política financiera de la entidad debe continuar promoviendo un manejo responsable de los recursos generados internamente, así como buscar que éstos sean asignados atendiendo a los principios básicos de equidad y eficiencia en su ejercicio. En esta materia, se debe asegurar un financiamiento público suficiente que posibilite el cumplimiento de los Compromisos de Gobierno adquiridos con los mexiquenses y ampliar la capacidad de ingresos para ejecutar más y mejores proyectos de obra pública y programas sociales.

En este mismo apartado del reporte del ejercicio fiscal previo, se establecía la necesidad de las autoridades fiscales estatales, de propiciar una mejor distribución de los ingresos federales hacia el Estado de México, mediante la participación activa en los distintos foros de federalismo, así como con la presentación de propuesta de reformas legislativas tendentes a revertir el trato inequitativo histórico. De este modo, el 14 de septiembre de 2007, el H. Congreso de la Unión aprobó el conjunto de iniciativas de Reforma Hacendaria por los que Menos Tienen, la cual se espera genere ingresos equivalentes a 1.1 por ciento del PIB y de la recaudación adicional se destine cerca de 30 por ciento a las entidades federativas y 70 por ciento al Gobierno Federal.

En materia de participaciones federales, se aprobaron importantes cambios a las fórmulas del Fondo General de Participaciones, al Fondo de Fomento Municipal, y se creó un nuevo Fondo de Fiscalización; asimismo, por lo que respecta al Ramo 33, se adecuaron los criterios de distribución del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF), se ajustó la fórmula de distribución del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB), para transparentar su asignación y garantizar que se reduzcan las disparidades en el gasto federal por alumno – se incluye el gasto educativo estatal como una variable de distribución– y se estableció un impuesto federal a la venta final de gasolina y diesel, cuyos recursos se destinarán en su totalidad a las entidades federativas.

No obstante estos avances recientes en materia de federalismo fiscal, un tema que acaparará y exigirá una atención especial en 2008, es el posible escenario internacional adverso en el que se desenvolverá la economía nacional y la del Estado de México, como resultado del declive económico de los Estados Unidos de Norteamérica, consecuencia de la depresión del mercado hipotecario en ese país. En este sentido, el Fondo Monetario Internacional corrigió su pronóstico de crecimiento mundial para 2008 de 4.8 a 3.7 por ciento y para Estados Unidos disminuyó su expectativa de 1.5 a 0.5 por ciento. Cabe señalar que durante el último trimestre de 2007 el PIB de Estados Unidos creció 0.6 por ciento, por debajo de lo registrado el periodo previo.

Desde luego, el Estado de México no se mantiene ajeno a este comportamiento macroeconómico, por lo que la desaceleración norteamericana pudiese interferir en la actividad económica de la entidad, particularmente en el sector industrial que representa 12 por ciento de la producción total del país, ubicándose como la segunda entidad que más aporta. A pesar de este posible desempeño desfavorable, éste se debe moderar con un manejo cauto de las finanzas públicas estatales, que privilegie una mayor generación de ingresos propios con políticas tributarias eficaces, un mejor ejercicio del gasto público que mantenga el crecimiento del gasto de inversión pública y el fomento a la inversión privada en proyectos de infraestructura carretera y de transporte masivo, que cumpla con el programa de vivienda y propicie la generación de empleos en la entidad, mediante fuentes permanentes.

