

# 1

## ENTORNO

## ECONÓMICO

### 1. ENTORNO ECONÓMICO

En este apartado se presenta el comportamiento de la economía mexicana durante el año 2002, para lo cual se abordan los temas referentes a la producción nacional, oferta y demanda agregada, empleo, inflación, tasas de interés, tipo de cambio, sector externo y finanzas públicas; asimismo, se analiza el desempeño de la economía del Estado de México durante el mismo período.

#### PANORAMA NACIONAL

La política económica mexicana durante el año 2002, se desarrolló en un entorno mundial inestable e incierto, por lo que se planteó reducir la volatilidad interna para compensar, al menos parcialmente, la proveniente del exterior. Para ello se consideró mantener la disciplina fiscal, consolidar los ingresos públicos, abatir gradualmente la inflación y mantener las tasas de interés en niveles moderados, contribuyendo a reducir la carga financiera de las empresas.

#### Producto Interno Bruto

Durante el año se pudieron observar dos diferentes fases en el desenvolvimiento de la economía, ya que durante los primeros tres meses del año el comportamiento del Producto Interno Bruto (PIB) se mostró a la baja, mientras que durante el segundo trimestre mostró un crecimiento en términos reales del 2.1 por ciento, del 1.8 por ciento durante el tercer trimestre, y del 1.9 durante el cuarto, lo que dio como resultado que el PIB se incrementara en 0.9 por ciento en términos reales.

Aunque el desempeño de la economía podría indicar que ha mejorado al superar marginalmente el período de desaceleración económica, observado desde finales del año 2000, los sectores productivos han mostrado diferente evolución en su crecimiento. La información más reciente indica que durante el año 2002 el crecimiento del Producto Interno Bruto estuvo determinado principalmente por la expansión del sector servicios, el que registró un crecimiento del 1.6 por ciento, mientras que el sector industrial no mostró variaciones respecto al año anterior; sin embargo el sector agropecuario registró una caída del 0.4 por ciento.

PRODUCTO INTERNO BRUTO 2001-2002  
(variación % real anual)

CONCEPTO	ANUAL	2 0 0 1				ANUAL	2 0 0 2			
	2001	I	II	III	IV	2002	I	II	III	IV
Total	-0.3	2.0	0.1	-1.5	-1.6	0.9	-2.0	2.1	1.8	1.9
Agropecuario	2.5	-6.2	4.4	6.5	5.7	-0.4	4.7	1.1	1.6	-4.5
Industrial	-3.5	1.4	-3.7	-4.8	-4.1	0.0	-4.4	2.5	0.6	0.9
Minería	-0.6	0.2	-2.7	-0.9	1.2	-0.3	-1.3	-0.3	-0.6	2.2
Manufacturas	-3.9	-1.3	-3.5	-5.7	-5.0	-0.6	-5.6	2.1	0.2	0.5
Construcción	-4.5	-3.6	-6.9	-4.1	-3.5	1.7	-1.5	5.0	1.6	1.6
Electricidad	1.7	1.9	1.4	1.4	2.4	3.9	2.0	4.4	4.1	3.7
Servicio	1.1	4.1	1.6	-0.3	-0.8	1.6	-1.1	2.2	2.6	3.1
Comercio	-1.3	6.3	-0.6	-4.5	-5.6	-0.4	-6.7	0.4	1.9	3.3
Transportes	2.8	6.5	4.6	1.0	-0.6	2.2	-1.5	2.9	3.5	3.7
Financieros	4.1	3.7	3.7	4.2	4.8	4.4	4.6	4.7	3.9	3.7
Comunales	0.5	1.0	0.6	0.2	0.2	1.3	0.6	1.8	1.6	1.6

Fuente: SHCP/INEGI.

El sector que presentó un mejor desempeño fue el de servicios, debido a que esta orientado principalmente al mercado interno a diferencia del industrial, que por dirigirse en buena proporción al mercado de exportación se vio más afectado por la desaceleración económica de los Estados Unidos de Norteamérica.

Durante el cuarto trimestre del año, la producción del sector agropecuario disminuyó 4.5 por ciento anual, lo cual se explica parcialmente por una revisión a la alza por parte del INEGI de las cifras del 2001, en donde se observó un crecimiento del PIB agropecuario de 3.3 por ciento en el año y de 6.1 en el último trimestre. Entre otros aspectos, también debe considerarse que los huracanes ocurridos afectaron la producción agropecuaria.

En consecuencia, el incremento de la producción nacional en términos reales de 0.9 por ciento ocurrido, no logró alcanzar la meta planteada por el Gobierno Federal a inicios del año que fue del 1.7 por ciento anual.

**Oferta y demanda agregada**

De acuerdo a los datos más recientes de la oferta agregada de bienes y servicios, durante los primeros nueve meses de 2002, ésta se incrementó en 1 por ciento anual en términos reales, debido al comportamiento de las importaciones que aumentaron 1.8 por ciento real anual; mientras que el Producto Interno Bruto a precios de mercado para este período sólo se incrementó en 0.6 por ciento. Respecto a la demanda agregada, ésta se expandió principalmente por la exportación de bienes y servicios que se

incrementaron en 1.4 por ciento anual en términos reales, mientras que la formación bruta de capital fijo cayó 1.7 por ciento; situación que no es favorable ya que a mediano y largo plazo puede frenar el crecimiento económico del país.

OFERTA Y DEMANDA AGREGADA 2001-2002  
(variación % real anual)

CONCEPTO	ANUAL	2 0 0 1				9 MESES	2 0 0 2		
	2001	I	II	III	IV	2002	I	II	III
Oferta	-1.0	2.8	0.2	-3.4	-3.3	1.0	-2.5	2.5	2.9
PIB	-0.3	2.0	0.1	-1.5	-1.6	0.6	-2.0	2.1	1.8
Importaciones	-2.9	5.2	0.6	-8.0	-7.7	1.8	-3.8	3.6	5.5
Demanda	-1.0	2.8	0.2	-3.4	-3.3	1.0	-2.5	2.5	2.9
Consumo	2.8	5.3	3.1	1.1	1.8	--	-1.5	2.3	1.7
Privado	3.4	6.6	4.1	1.6	1.5	1.1	-1.5	2.9	1.9
Público	-1.4	-3.5	-3.2	-3.5	3.3	-1.1	-1.1	-1.6	-0.6
Formación de Capital	-5.9	0.5	-5.5	-8.9	-9.1	-1.7	-6.9	2.7	-0.8
Privada	-5.1	-1.2	-5.2	-1.3	-12.8	--	-5.9	1.2	-1.6
Pública	-9.6	12.8	-7.6	-38.0	6.6	--	-13.3	13.6	4.2
Exportaciones	-5.1	2.6	-1.7	-9.5	-10.9	1.4	-5.8	3.3	6.7

Fuente: INEGI.

**Empleo**

El reducido crecimiento de la actividad económica acontecido durante 2002, así como la desfavorable evolución de la inversión, aunado al adverso entorno económico internacional se reflejó en el empleo, ya que en este período se afiliaron al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), 61 mil 945 personas; por lo que al 31 de diciembre había un total de 12 millones 225 mil 582 trabajadores afiliados al IMSS, presentándose un incremento del 0.5 por ciento respecto al año anterior. Sin embargo, este incremento no logró recuperar los empleos perdidos desde noviembre del año 2000 y durante el 2001, los cuales se presentaron en su mayoría en el sector manufacturero, pues al reducir la exportación de productos enviados principalmente a los Estados Unidos redujo su planta laboral en más de 458 mil trabajadores, de los cuales un porcentaje importante se desempeñaba en actividades relacionadas con la industria maquiladora de exportación; en contraste, el resto de los sectores productivos acrecentaron sus niveles de contratación, generando a lo largo de 2001 más de 140 mil nuevas plazas de trabajo permanentes.

La Tasa de Desempleo Abierto reflejó la capacidad menguada de la economía durante el presente año, alcanzando un promedio de 2.71 por ciento de la Población Económicamente Activa (PEA), tasa

superior en 0.25 puntos porcentuales a la que se observó el año previo.

### **Inflación**

La inflación anual medida a través del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), aumentó de 4.4 por ciento al cierre de 2001, a 5.7 por ciento en diciembre de 2002. Por lo que a pesar de que el Banco de México aplicó una política monetaria restrictiva y el Gobierno Federal un manejo cuidadoso de las finanzas públicas, no se logró alcanzar la meta fijada a principios de año que fue del 4.5 por ciento. El comportamiento de la inflación estuvo influido por varios factores, entre los que destacan los siguientes: la resistencia a la baja de los precios de los servicios, la reducción al subsidio de las tarifas eléctricas, el aumento en el precio del gas doméstico como consecuencia directa del incremento en la cotización internacional del petróleo y, el alza de los precios de frutas y verduras.

### **Tasas de interés**

Durante el año 2002, los esfuerzos realizados en el ámbito fiscal y en el frente inflacionario, tuvieron como resultado que las tasas de interés reales se encontraran alrededor de sus niveles mínimos históricos. Ello incidió en la recuperación del crédito al consumo y por ende en el incremento de dicho agregado del gasto. La tasa de CETES a plazo de 28 días, de acuerdo con la información del Banco de México, registró un promedio en el mes de diciembre de 6.88 por ciento, mientras que la Tasa Interbancaria de Equilibrio a 28 días se ubicó en 8.26 por ciento.

### **Tipo de cambio**

El tipo de cambio del peso frente al dólar registró una tendencia ascendente principalmente a finales del 2002, reflejando en gran medida la debilidad de la cotización de la moneda estadounidense frente a otras divisas como el caso del euro. Además, el riesgo de un conflicto bélico en el medio oriente incidió sobre la percepción de la economía mexicana en el futuro, reflejado en un debilitamiento de nuestra moneda. De esta forma, la paridad alcanzó el 30 de diciembre un nivel máximo en el año al situarse en 10.46 pesos. Al 31 de diciembre el tipo de cambio spot se situó en 10.3950 pesos, lo que implicó una depreciación de 1.77 por ciento en el último trimestre del año y de 13.48 por ciento con relación a la misma fecha del año anterior.

El régimen de tipo de cambio flexible se ha desempeñado como un instrumento que ha permitido absorber choques externos de manera ordenada.

### **Sector externo**

En el año 2002 tanto las exportaciones como las importaciones de mercancías registraron incrementos moderados con respecto al 2001. La debilidad que mostró la actividad económica en el mundo, y en particular en Estados Unidos, limitó el crecimiento de las exportaciones no petroleras de México. En el caso de las importaciones, la reducida expansión del gasto interno y el modesto crecimiento de la actividad económica incidió en su comportamiento. Las tasas de crecimiento anual que mostraron las exportaciones y las importaciones en el segundo semestre de 2002 compensaron la variación negativa que habían mostrado en la primera mitad del año.

El déficit registrado en la balanza comercial en 2002 fue de 7 mil 997 millones de dólares, cantidad menor al déficit de 2001 que fue de 9 mil 954 millones de dólares y que representó una disminución de 19.7 por ciento. Esta reducción del déficit se explica en medida importante por el incremento en el valor de las exportaciones petroleras, pues durante 2002 el precio promedio de la mezcla mexicana fue de 21.58 dólares por barril, mientras que en 2001 fue de 18.57 dólares, así como por el comportamiento de las importaciones.

El valor de la exportación de mercancías durante el año 2002 sumó 160 mil 682 millones de dólares, lo que significó un incremento del 1.4 por ciento respecto a 2001. Dicho resultado fue reflejo de aumentos de 13.1 por ciento de las exportaciones petroleras y de 0.4 por ciento de las no petroleras. La estructura de las exportaciones en 2002 fue de 88.4 por ciento de bienes manufacturados, 9 por ciento de productos petroleros, 2.4 y 0.2 por ciento de bienes agropecuarios y de productos extractivos no petroleros, respectivamente. Respecto a las importaciones, éstas fueron de 168 mil 679 millones de dólares, lo que implicó un aumento de 0.2 por ciento respecto al año anterior. La estructura de las importaciones en el período de análisis fue de 75 por ciento de bienes de uso intermedio, 12.4 de bienes de capital y 12.6 de bienes de consumo.

Por otra parte, las reservas internacionales brutas en diciembre de 2002 se ubicaron en 47 mil 984 millones de dólares.



BALANZA COMERCIAL 2001-2002  
(Millones de Dólares)

CONCEPTO	2 0 0 1				2 0 0 2 p			
	I (a)	II (b)	III (c)	IV (d)	I (e)	II (f)	III (g)	IV o/ (h)
<b>Exportaciones totales</b>	<b>39,641.3</b>	<b>40,775.6</b>	<b>39,011.8</b>	<b>39,014.2</b>	<b>36,495.7</b>	<b>41,551.5</b>	<b>41,417.8</b>	<b>41,206.3</b>
Petrolera	3,520.1	3,413.0	3,302.8	2,562.8	2,747.2	3,746.2	4,087.8	3,882.9
No Petrolera	36,121.2	37,362.6	35,709.1	36,451.3	33,748.5	37,805.2	37,330.0	37,323.5
Agropecuarias	1,422.3	1,120.4	558.8	801.2	1,241.4	1,053.2	603.2	929.2
Extractivas	97.3	101.3	96.2	93.7	92.0	94.2	100.7	102.4
Manufactureras	34,601.6	36,140.9	35,054.1	35,556.4	32,415.0	36,657.8	36,626.2	36,291.8
Maquiladoras	19,042.9	19,419.2	18,690.4	19,728.5	17,901.2	19,872.1	20,011.0	20,256.4
Resto	15,558.7	16,721.7	16,363.7	15,827.9	14,513.8	16,785.7	16,615.1	16,035.4
<b>Importaciones totales</b>	<b>41,862.6</b>	<b>42,522.3</b>	<b>40,798.6</b>	<b>43,212.9</b>	<b>38,121.5</b>	<b>42,977.6</b>	<b>42,925.1</b>	<b>44,653.7</b>
Consumo	4,531.2	4,763.9	4,687.0	5,769.9	4,366.1	5,305.7	5,128.1	6,378.4
Intermedias	31,608.7	32,154.4	30,837.2	31,548.5	28,833.7	32,172.9	32,890.8	32,609.9
Maquiladoras	14,294.6	14,396.7	13,913.7	14,993.6	13,356.4	15,113.4	15,373.9	14,452.3
Resto	17,314.1	17,757.7	16,923.4	16,555.0	15,477.3	17,059.5	17,516.9	17,157.6
Capital	5,722.7	5,604.0	5,274.5	5,894.5	4,921.7	5,499.1	4,906.2	5,665.3
<b>Balanza comercial</b>	<b>-2,221.3</b>	<b>-1,746.7</b>	<b>-1,786.8</b>	<b>-4,198.8</b>	<b>-1,625.8</b>	<b>-1,426.2</b>	<b>-1,507.2</b>	<b>-3,447.3</b>
Maquiladoras	4,748.3	5,022.5	4,776.7	4,734.9	4,544.8	4,758.8	4,637.1	4,804.1
Resto	-6,969.6	-6,769.2	-6,563.5	-8,933.7	-6,170.6	-6,184.9	-6,144.4	-8,251.5

p Cifras previas.

## Finanzas públicas

La evolución de las finanzas públicas estuvo determinada durante el año por los siguientes factores: entorno económico internacional inestable y en recesión; recuperación lenta de la actividad económica nacional; reducción en las tasas de interés e incremento en el precio del petróleo.

Al cierre del ejercicio fiscal, el sector público registró un déficit de 75 mil 607 millones de pesos. La diferencia entre este resultado y el déficit aprobado originalmente para el año, se explica por el registro contable de 37 mil 934 millones de pesos correspondiente a las operaciones asociadas a la liquidación del Banco Nacional de Crédito Rural SNC (Banrural) y la creación de la Financiera Rural. Sin embargo, estas operaciones no tienen impacto sobre los requerimientos financieros del sector público, pues únicamente representan un cambio en el registro de los pasivos públicos.

De igual manera, los ingresos presupuestarios mostraron un crecimiento de 4 por ciento en términos reales respecto al año anterior, como resultado de un crecimiento real de los ingresos tributarios no petroleros del 3.5 por ciento y de 0.8 por ciento de los ingresos petroleros. Sin embargo, los ingresos obtenidos fueron inferiores en 16 mil 697 millones de pesos a lo previsto en la Ley de Ingresos de la Federación, ya que la recaudación tributaria no petrolera fue menor en 63 mil 334 millones de pesos al programa, diferencia que se compensó parcialmente por los mayores ingresos petroleros en 13 mil 593 millones de pesos, por los mayores ingresos propios de las entidades distintas de Pemex en 14 mil 452 millones de pesos y por los mayores ingresos no tributarios del Gobierno Federal en 18 mil 592 millones de pesos.

El gasto programable del sector público aumentó 9.2 por ciento en términos reales respecto a 2001, destacando el incremento real de 4.7 por ciento en el gasto destinado al desarrollo social. Si se excluye el registro contable de Banrural, el gasto programable muestra un crecimiento real de 4.1 por ciento. Respecto a las asignaciones correspondientes a las previsiones y aportaciones federales para entidades federativas y municipios (Ramos 25 y 33), al gasto descentralizado mediante convenios y al Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF), éstas aumentaron en conjunto 4 por ciento en términos reales con respecto a 2001.

Por su parte, las erogaciones no programables fueron inferiores en 1.6 por ciento real respecto a 2001, ocasionado fundamentalmente por el menor costo financiero del sector público, lo que se explica debido a la disciplina fiscal y monetaria que imprimió confianza y estabilidad a los mercados financieros, redundando en un menor nivel promedio en tasas de interés internas y menores tasas de interés externas.

En el ejercicio que se reporta, el 62.7 por ciento de las erogaciones programables se destinó a las funciones de desarrollo social, y el 26 y 11.4 por ciento a las funciones productivas y de gestión gubernamental, respectivamente. En relación con el ejercicio de 2001, las asignaciones correspondientes a desarrollo social y productivas presentaron incrementos reales de 4.7 y 5.4 por ciento, respectivamente; mientras que el gasto en las funciones de gestión gubernamental registró una reducción de 1.3 por ciento real.

En materia de deuda pública, en lo que se refiere a la política de deuda externa, las acciones se concentraron en el refinanciamiento de los pasivos del sector público, con el objeto de mejorar, de acuerdo a las condiciones de los mercados financieros internacionales, su perfil y costo, y en la obtención de financiamientos por un monto no mayor al requerido para compensar los vencimientos de obligaciones externas. En materia de deuda interna, las acciones realizadas estuvieron destinadas a mejorar el perfil de vencimiento de las obligaciones internas, así como a cubrir los requerimientos de financiamiento neto del Gobierno Federal.

La deuda pública neta respecto del PIB se ubicó en 25.2 por ciento, cifra superior en 1.8 puntos porcentuales con respecto a la observada al cierre del 2001. Incremento que se explica por un aumento de 0.5 puntos porcentuales en la relación deuda externa neta PIB derivada de la depreciación del 12.8 por ciento del peso respecto al dólar en este lapso. Por su parte, la deuda interna neta como porcentaje del PIB, presentó un incremento de 1.3 puntos porcentuales con respecto a la observada al cierre de 2001.

Se puede concluir que a pesar de las condiciones adversas en la economía mundial y de la lenta recuperación de la actividad productiva nacional, se observaron logros en materia de estabilidad económica. Si bien no se pudo alcanzar la meta de crecimiento inflacionario, éste se mantuvo en niveles controlables; las tasas de interés han registrado niveles mínimos históricos propiciando la recuperación del crédito al consumo; sin embargo, es importante hacer la observación que el sector productivo no ha sido ampliamente beneficiado en el acceso al crédito; asimismo, la política fiscal ha permitido tener una deuda pública manejable.

## **PANORAMA ESTATAL**

A pesar de que durante el año 2002 el desarrollo de la economía nacional no ha sido favorable, la economía del Estado de México ha podido alcanzar una tasa de crecimiento ligeramente mayor que la registrada en el país, incrementar el número de empleos a una tasa mayor que la nacional, lograr el establecimiento de empresas y atraer inversión extranjera.

### **Crecimiento económico**

La aportación del Estado de México a la producción nacional es del 10.8 por ciento y ocupa por su importancia el segundo lugar a nivel nacional. Durante el año reportado, su producción tuvo un incremento anual del 1.2 por ciento, monto superior al registrado a nivel nacional que fue del 0.9 por ciento. La estructura productiva se compone principalmente por la industria manufacturera que es la principal actividad económica de la entidad, ya que aporta el 32.6 por ciento al PIB estatal, cuando en el país esta actividad contribuye con sólo el 20.7 por ciento del PIB nacional; con ésto, las manufacturas mexiquenses aportan 16.9 por ciento del PIB manufacturero del país.

La actividad comercial mostró también un avance, ya que el índice de ventas al mayoreo se incrementó en 6.3 puntos porcentuales al pasar de 142.6 promedio durante 2001 a 148.9 en 2002.

### **Nuevas empresas**

De acuerdo a datos preliminares del Registro Público de la Propiedad, en el Estado de México durante el año 2002 se logró incrementar el número de empresas

en 4 mil 278, cantidad superior en 28 empresas a las que se dieron de alta durante 2001. De estas empresas 47 son maquiladoras.

La promoción de la inversión extranjera que se ha llevado a cabo, se vio reflejada en las 80 nuevas empresas que durante el 2002 se dieron de alta en la entidad, cantidad superior en 31.14 por ciento al año anterior.

### **Generación de empleo**

A pesar de las condiciones adversas de poco crecimiento económico en el país, en el Estado de México se logró generar empleo. El número de trabajadores que se aseguraron al IMSS durante el 2002 fue de 52 mil 795, 85 por ciento del total nacional, por lo que el número total de asegurados permanentes al término del año fue de 1 millón 367 mil 146, lo que representa un incremento de 4 puntos porcentuales, monto muy superior al alcanzado a nivel nacional que fue de tan sólo un 0.5 por ciento

Respecto a la distribución del ingreso también se observaron mejorías, ya que los trabajadores con ingresos inferiores a un salario mínimo que en septiembre de 1999 representaban 10 por ciento del total, en enero-octubre del 2002 se ubicaron en 6.4 por ciento, mientras que los trabajadores con percepciones mayores a 5 salarios mínimos, que en septiembre de 1999 eran el 11.3 por ciento del total, en el lapso señalado anteriormente del año 2002 se ubicaron en 14.7 por ciento, nivel mayor a la media nacional.

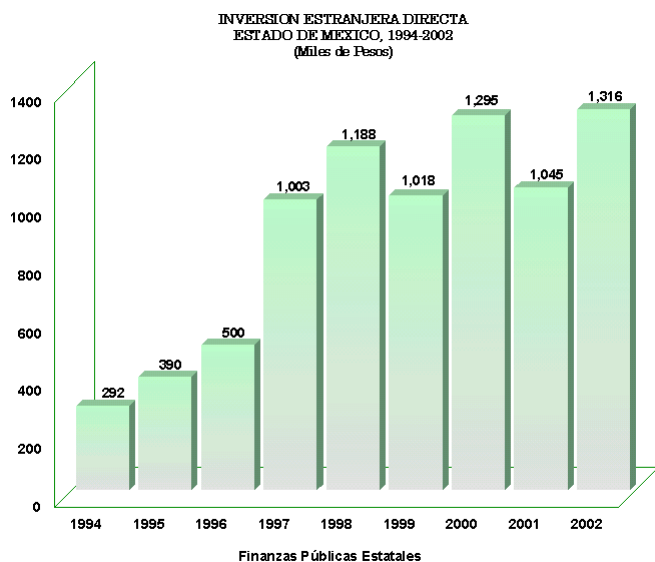
La Tasa de Desempleo Abierto en el valle de Toluca representó el 3 por ciento de la Población Económicamente Activa, cantidad menor en un decimal al porcentaje registrado el año pasado.

### **Inversión extranjera**

El fomento a la inversión en el Estado de México, ha sido una estrategia en el impulso a la generación de empleos, por ello se ha promocionado la entidad como un polo de atracción por las ventajas que presenta en cuanto a su ubicación, disponibilidad de infraestructura, oferta de mano de obra calificada y acceso a materias primas.

La inversión extranjera directa captada en el año en la entidad fue de 1 mil 316 millones de dólares, cantidad mayor en 25.9 por ciento a la registrada en el 2001.





Para el año 2002, las finanzas del Estado de México han reflejado resultados positivos. Los ingresos propios se incrementaron 19.1 por ciento en términos reales respecto al año anterior. En cuanto a los egresos se refiere, estos crecieron a 7.7 puntos porcentuales en términos reales en relación al monto ejercido en el año anterior, lo que ha permitido continuar destinando mayores cantidades al gasto social que se ubica en este ejercicio en 90.9 por ciento del gasto programable.

En materia de deuda pública se ha logrado estabilizar su crecimiento, lo que permitirá reducir la proporción de su costo financiero.

### Perspectiva

A pesar de que las condiciones económicas del país han sido de poco crecimiento, en el Estado de México el Producto Interno Bruto estatal se incrementó a una tasa mayor que la nacional, situación que también se presentó en el caso del empleo.

Para el año 2003, bajo un entorno internacional económicamente incierto, los principales objetivos de la política económica serán propiciar la restauración de la actividad económica mediante medidas de control de las finanzas públicas y el fomento a la inversión privada.



