

# 2

## *ENTORNO*

## *ECONÓMICO*

### 2.1. ENTORNO ECONÓMICO

Con la finalidad de apoyar en el análisis de la Cuenta Pública del Gobierno y Organismos Auxiliares del Estado de México para 2005, en este capítulo denominado “Entorno Económico” se estudia la evolución de la economía mexicana durante el ejercicio 2005, a través del análisis de las principales variables macroeconómicas: producción nacional, oferta y demanda agregadas, inflación, tasas de interés, tipo de cambio, sector externo y finanzas públicas; asimismo se evalúa el desempeño de la economía del Estado de México durante el mismo ejercicio fiscal.

#### ENTORNO NACIONAL

A pesar de que el dinamismo de la economía mexicana durante 2005, fue menor al crecimiento observado en el año previo, e inferior al pronóstico oficial estimado por el Gobierno Federal; algunas variables económicas como tasas de interés, inflación, balanza comercial, empleo y déficit público, mostraron un comportamiento positivo.

#### PRODUCTO INTERNO BRUTO

En el transcurso de 2005, el PIB registró un crecimiento anual de 3 por ciento, con crecimientos trimestrales durante el año de 2.4, 3.3, 3.4, y 2.7 por ciento respectivamente. El resultado anual fue inferior al de los Criterios Generales de Política Económica para 2005, en los cuales se pronosticó un crecimiento del PIB de 3.8 por ciento y menor al observado en 2004, cuando aumentó 4.2 por ciento.

El sector servicios fue el más dinámico de la economía, con incrementos anuales de 4, 4.3, 4.5 y 3.9 por ciento, en los cuatro trimestres. Destaca el crecimiento de los servicios de transporte, almacenaje y comunicaciones, que avanzaron en cada uno de los trimestres del ejercicio 7.8, 7.3, 6.9 y 6.3 por ciento respectivamente; por su parte los servicios financieros, seguros, actividades inmobiliarias y de alquiler se incrementaron a una tasa anual de 5.2, 5.5, 6.2 y 6.2 por ciento en los cuatro trimestres del año. Las actividades relacionadas con el comercio, restaurantes y hoteles tuvieron un crecimiento anual de 3.1 por ciento, mostrando en el último trimestre un incremento de sólo 2 por ciento, debido a que en octubre se presentó el huracán Wilma, el cual afectó la actividad turística en Quintana Roo, principalmente en Cancún y Cozumel. Finalmente los servicios comunales, sociales y personales presentaron un crecimiento moderado de 1.3, 1.8, 2.6 y 2.7 por ciento en los cuatro trimestres.

### PRODUCTO INTERNO BRUTO 2004-2005 (Variación % real anual)

CONCEPTO	2004				2005			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Total	3.6	3.7	4.5	4.8	2.4	3.3	3.4	2.7
Agropecuario	6.5	5.3	-1.5	3.4	-	-	7.1	-6.9
Industrial	3.7	3.9	5.0	4.1	-0.4	3.1	0.7	2.7
Minería	6.3	4.3	2.5	0.8	-1.8	2.3	1.4	3.0
Manufacturas	3.1	3.7	5.0	4.1	-0.6	2.8	0.3	2.4
Construcción	5.5	5.3	6.8	6.6	1.0	5.0	2.1	5.1
Electricidad	4.1	3.0	3.0	1.3	0.3	3.0	1.9	0.5
Servicios	3.6	3.8	4.8	5.4	4.0	4.3	4.5	3.9
Comercio	3.6	4.4	5.9	7.7	3.3	3.8	3.2	2.0
Transportes	9.8	8.5	9.2	9.4	7.8	7.3	6.9	6.3
Financieros	3.8	4.2	3.6	3.9	5.2	5.5	6.2	6.2
Comunales	-0.2	-0.1	1.5	1.5	1.3	1.8	2.6	2.7

Fuente: INEGI

\* Cifras preliminares.

Debido a que las cifras son preliminares pueden no concluir con datos reportados en la Cuenta Pública anterior.

Por lo que corresponde al sector industrial, éste experimentó un aumento de 1.6 por ciento, influenciado principalmente por el comportamiento de la industria de la construcción que registró un incremento anual de 3.3 por ciento, principalmente por los proyectos de edificación en general (escuelas, vivienda, edificios para la industria, entre otros), y de la construcción de vías de transporte (autopistas, carreteras y caminos).

En el primer trimestre de 2005, la producción industrial presentó una caída de 0.4 por ciento, resultado de una disminución de la producción manufacturera en 0.6 por ciento y de una caída de 1.8 por ciento en la actividad minera; en contraste la construcción y la producción de electricidad, gas y agua tuvieron crecimientos de 1 y 0.3 por ciento respectivamente.

El desempeño del sector agropecuario fue diferente en los cuatro trimestres del año, ya que en el primero de ellos no presentó ninguna variación, mientras que en el segundo disminuyó a una tasa de 0.4 por ciento, para posteriormente incrementarse en 7.1 por ciento y volver a disminuir en 6.9 por ciento en el último trimestre. Esta actividad se vio afectada durante los meses de octubre y noviembre por el huracán Stan en Chiapas, Hidalgo, Oaxaca, Puebla y Veracruz.

#### OFERTA Y DEMANDA AGREGADA

Respecto a la demanda agregada, durante el ejercicio 2005, el gasto privado, la formación bruta de capital

fijo y las exportaciones de bienes y servicios se expandieron a tasas anuales elevadas. En el período de referencia la estabilidad económica impulsó la realización de proyectos de inversión, por lo que la formación bruta de capital fijo mostró, en el cuarto trimestre, una variación anual de 8.5 por ciento, como resultado de los mayores gastos en bienes de inversión nacionales e importados, durante este trimestre se observó un incremento en la formación bruta de capital del sector privado de 20.9 por ciento, mientras que el del sector público cayó en 19.6 por ciento. Por su parte, las exportaciones de bienes y servicios medidos a precios de 1993, crecieron 9.1 por ciento a tasa anual en el cuarto trimestre del año 2005, mientras que el consumo público aumentó en forma moderada con sólo 2.1 por ciento.

Por su parte, la oferta agregada presentó una tasa de crecimiento real de 5 por ciento en el cuarto trimestre, como resultado de un crecimiento del PIB de 2.7 por ciento y de 10.6 por ciento de las importaciones.

Las cifras desestacionalizadas de la oferta y demanda final de bienes y servicios muestran que presentaron un avance de 1.7 por ciento en el trimestre de octubre-diciembre 2005, respecto del trimestre inmediato anterior. En este período, todos sus componentes observaron crecimientos: importación de bienes y servicios 3.8 por ciento, exportaciones 3.5 por ciento, formación bruta de capital fijo 3.1 por ciento, consumo de gobierno 0.8 por ciento y consumo privado 0.6.

#### OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS 2004-2005<sup>P</sup> (Variación % real anual)

CONCEPTO	2004				2005			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Oferta	5.3	6.1	6.4	6.9	3.4	4.8	5.0	5.0
PIB	3.6	3.7	4.5	4.8	2.4	3.3	3.4	2.7
Importaciones	10.2	12.5	11.4	12.2	6.0	8.7	8.9	10.6
Demanda	5.3	6.1	6.4	6.9	3.4	4.8	5.0	5.0
Consumo	2.5	3.7	4.3	5.8	5.4	4.7	6.1	5.3
Público	-0.4	-2.4	1.1	0.3	-0.8	0.1	-0.1	2.1
Formación bruta	4.4	5.8	8.8	10.9	6.5	8.5	6.9	8.5
Privada	4.4	7.0	11.6	13.0	4.7	7.7	6.5	20.9
Pública	4.2	0.4	-3.7	6.3	17.1	12.2	9.3	-19.6
Exportaciones	11.0	15.1	12.3	8.5	5.8	6.7	5.7	9.1

Fuente: INEGI

\* Cifras preliminares.

Debido a que las cifras son preliminares pueden no concluir con datos reportados en la Cuenta Pública anterior.

## EMPLEO

Durante el año 2005 se crearon 576 mil 599 empleos formales, equivalentes a un incremento anual de 4.6 por ciento, lo que representa la mayor expansión desde 1999. Al 31 de diciembre de 2005 la afiliación total de trabajadores al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) se ubicó en 13 millones 86 mil 25 personas.

La mayoría de los nuevos empleos fueron de carácter eventual, 391 mil 645 plazas que representan un incremento de 23.8 por ciento respecto al año anterior; mientras que el empleo permanente se incrementó en 184 mil 954 plazas, 1.7 por ciento respecto a 2004.

La creación de nuevos empleos se concentró en los sectores de servicios e industrial. En el primero de ellos se generaron 382 mil 788 empleos formales y en el segundo 242 mil 626 plazas, mientras que en el sector agropecuario el empleo descendió en 49 mil 502 trabajadores.

La tasa de desocupación nacional respecto de la Población Económicamente Activa (PEA) durante el cuarto trimestre de 2005 fue de 3.1 por ciento, es decir 0.6 puntos porcentuales por debajo de la tasa de desocupación del cuarto trimestre de 2004 (3.7 por ciento).

Durante el cuarto trimestre de 2005 la tasa de desempleo urbano se ubicó en 4.1 por ciento, 0.7 puntos inferior a la tasa de 4.8 por ciento correspondiente a 2004.

## INFLACIÓN Y SALARIOS

La inflación anual, medida a través del Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC), se ubicó en 3.3 por ciento al cierre de 2005, tasa inferior en 1.9 puntos porcentuales a la observada en 2004, y 0.3 por ciento superior a la meta establecida en los Criterios de Política Económica. La inflación de 2005 es la más baja para un cierre de año desde 1968, cuando el índice de precios fue de 2.4 por ciento.

Los salarios contractuales de jurisdicción federal tuvieron un incremento anual nominal de 4.5 por ciento en el último trimestre de 2005, por lo que el poder adquisitivo de estos salarios mejoró a una tasa anual de 1.3 por ciento.

## TASAS DE INTERÉS

A finales de 2005, se presentó una disminución de las tasas de interés. En diciembre la tasa de CETES a 28 días promedió 8.2 por ciento, monto inferior al 8.5 por ciento registrado en diciembre de 2004. Entre el cierre

del tercer y cuarto trimestre de 2005, los rendimientos en los plazos cortos (Cetes a 28 días) disminuyeron 100 puntos base, mientras que los Cetes de períodos de 20 años disminuyeron 30 puntos base.

## TIPO DE CAMBIO

Durante la mayor parte del cuarto trimestre de 2005, el tipo de cambio del peso frente al dólar mantuvo una tendencia a la baja; es decir, hacia la apreciación. Esto a pesar de que el 9 de diciembre el Banco de México realizó un recorte de 50 puntos base en la tasa de fondeo, lo que resultó mayor al esperado de 25 puntos base. Esta situación se reflejó en presiones sobre el peso en las semanas que continuaron a esta fecha.

De este modo, el 30 de diciembre de 2005 el tipo de cambio spot se ubicó en 10.6 pesos por dólar, lo que se reflejó en una apreciación nominal de 1.3 por ciento con relación al cierre de septiembre y de 4.7 por ciento con respecto al cierre de 2004. Asimismo, en congruencia con lo anterior, las cotizaciones de los contratos a futuro del peso mexicano en la Bolsa Mercantil de Chicago, descendieron durante el periodo de octubre a diciembre de 2005. Los contratos para entrega en marzo, junio, septiembre y diciembre de 2006 se apreciaron 2.7, 2.8, 3.5 y 3.5 por ciento; respectivamente, con relación a las cotizaciones registradas al cierre de septiembre, ubicándose en 10.7, 10.8, 10.8 y 11.0 pesos por dólar, respectivamente.

Por lo que se refiere al tipo de cambio de pesos por dólar de E.U.A. para solventar obligaciones denominadas en moneda extranjera en fecha de determinación (FIX), el 31 de diciembre de 2004 se ubicó en 11.1 pesos, mientras que un año después, este tipo de cambio fue de 10.6 pesos; es decir, al igual que el tipo de cambio Spot, mostró una apreciación de 0.5 pesos, lo que en términos nominales equivalió a 4.6 por ciento.

Los pronósticos recabados por la Encuesta Sobre las Expectativas de los Especialistas en Economía del Sector Privado, realizada por el Banco de México estimaron que el tipo de cambio del peso mexicano al cierre de 2005 sería de 10.8 pesos por dólar, nivel que resultó superior al dato observado de 10.6 pesos y menor a los 11.6 pesos por dólar contenido en la estimación original del Gobierno Federal en los Criterios Generales de Política Económica 2005. Es así que el comportamiento del tipo de cambio del peso frente al dólar presentó resultados positivos, ubicándose en un nivel aún menor a lo pronosticado por los especialistas al cierre de 2005.

## SECTOR EXTERNO

Por otra parte en el mes de diciembre, se presentó un déficit de la Balanza Comercial de mil 195 millones de

dólares, sumando en el año 7 mil 558 millones de dólares, 14 por ciento menos que lo registrado en 2004 cuando el déficit fue de 8 mil 811 millones de dólares. La disminución en el déficit se explica porque las exportaciones aumentaron más que proporcionalmente al crecimiento presentado en las importaciones.

En 2005, el valor acumulado de las exportaciones de mercancías sumó 213 mil 712 millones de dólares, lo que representó un aumento del 13.7 por ciento con relación al año anterior. Las exportaciones no petroleras crecieron 10.6 por ciento, mientras que las petroleras 34.8 por ciento, alcanzando un nivel sin precedente de 31 mil 896 millones de dólares, debido al incremento que registró en el período el precio internacional del crudo.

Por su parte, la importación de mercancías ascendió a 221 mil 270 millones de dólares, cifra que implicó un aumento de 12.4 por ciento en relación a 2004. Dicho crecimiento se debió principalmente al incremento en la importación de bienes de consumo en 24 por ciento, y de bienes de capital en 16 por ciento, mientras que los bienes de uso intermedio sólo se incrementaron 9.9 por ciento.

**BALANZA COMERCIAL 2004-2005**  
(Millones de Dólares)

CONCEPTO	2 0 0 4 (A)	2 0 0 5 (B)	Variación Relativa (B/A)
<b>Exportaciones totales</b>	<b>187,999</b>	<b>213,712</b>	<b>13.7</b>
De maquiladoras	86,952	96,756	11.3
Resto	101,047	116,956	15.7
Petroleras	23,667	31,896	34.8
Petróleo crudo <sup>1/</sup>	21,258	28,335	27.5
Otras	2,409	3,561	25.1
No petroleras	164,332	181,816	10.6
Agropecuarias	5,684	6,127	12.9
Extractivas	901	1,168	81.5
Manufacturas	157,747	174,521	10.6
De maquiladoras	86,952	96,756	11.3
Resto	70,796	77,765	9.8
<b>Importaciones totales</b>	<b>196,810</b>	<b>221,270</b>	<b>12.4</b>
De maquiladoras	67,742	75,129	10.9
Resto	129,067	146,141	13.2
Bienes de consumo	25,409	31,513	24.0
Bienes de uso intermedio	148,804	163,542	9.9
De maquiladoras	67,742	75,129	10.9
Resto	81,061	88,412	9.1
Bienes de capital	22,597	26,216	16.0
<b>Balanza comercial total</b>	<b>-8,811</b>	<b>-7,558</b>	<b>-14.2</b>
De maquiladoras	19,209	21,627	12.6
Resto	-28,021	-29,185	4.2
<b>Sin Exportaciones Petroleras</b>	<b>32,478</b>	<b>-39,454</b>	<b>21.5</b>

Fuente: Banco de México.

<sup>1/</sup> Información proporcionada por PMI Comercio Internacional, S.A. De C.V., misma que corresponde a sus cifras operativas y está sujeta a revisiones posteriores

## FINANZAS PÚBLICAS

La evolución de las finanzas públicas federales estuvo influenciada por el dinamismo de la actividad económica nacional, los altos precios del petróleo que alcanzaron niveles históricos, el control del gasto

público, y por una mayor recaudación tributaria, principalmente por los ingresos derivados de los Impuestos al Valor Agregado (IVA) y Sobre la Renta (ISR).

En el año que se reporta, las finanzas públicas registraron un déficit de 7 mil 503 millones de pesos, monto equivalente a 0.1 por ciento del PIB estimado, e inferior en 9 mil 953 millones de pesos al límite establecido originalmente en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2005 (PEF2005). Lo anterior fue resultado de la aplicación de las reglas de distribución de los ingresos excedentes establecidas en el PEF2005. En este sentido, el déficit alcanzado fue congruente con el programa anual aprobado por el H. Congreso de la Unión<sup>1</sup>. Por su parte, el balance primario registró un superávit acumulado de 207 mil 431 millones de pesos. Este balance se define como los ingresos totales menos el gasto distinto al costo financiero.

Los requerimientos financieros del sector público se ubicaron en 117 mil 164 millones de pesos, monto equivalente a 1.4 por ciento del PIB estimado para 2005 e inferior en 0.7 puntos del PIB a lo establecido originalmente, como resultado de un menor déficit público, una menor inversión financiada (Pidiregas) y un mayor superávit de operación y recuperación de cartera de la banca de desarrollo.

Los ingresos públicos federales acumulados a diciembre de 2005 se ubicaron en 1 billón 948 mil 173 millones de pesos, cifra 5.8 por ciento real superior a la de 2004, debido a la favorable evolución de los ingresos tributarios no petroleros, cuya recaudación ascendió a 793 mil 216 millones de pesos; es decir, un crecimiento real anual de 6.4 por ciento, destacando los incrementos anuales del IVA e ISR por 7.5 y 7.1 por ciento, respectivamente. La recaudación conjunta de estos dos gravámenes superó lo obtenido en el ejercicio fiscal previo en 72 mil 915 millones de pesos.

Un factor determinante en el favorable crecimiento de la recaudación del Gobierno Federal fueron los ingresos petroleros, que se integran por los ingresos propios de PEMEX, los derechos y aprovechamientos sobre hidrocarburos y el Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios (IEPS) de gasolineras y diesel. En su conjunto, estos conceptos sumaron 726 mil 103 millones de pesos, monto superior en 9.6 por ciento real respecto al mismo periodo de 2004.

Este comportamiento fue consecuencia del incremento en el precio de la mezcla mexicana de exportación,

<sup>1</sup> Sin considerar las erogaciones del Programa de Conclusión de la Relación Laboral (CRL), el déficit público se ubicó en 3 mil 54 millones de pesos (0.04 por ciento del PIB estimado).

que en diciembre de 2005 se ubicó en 44.62 dólares por barril (dpb), promediando en el año un precio de 42.42 dpb, nivel superior en 15.42 dólares al establecido por el Gobierno Federal en los Criterios Generales de Política Económica 2005 (CGPE2005), experimentando un crecimiento acumulado en el año de 39.7 por ciento. Por su parte, los contratos a futuros del West Texas International y Brent se ubicaron en 60.32 y 58.07 dpb, respectivamente. Los ingresos petroleros representaron más de una tercera parte del total de ingresos presupuestarios (37.3 por ciento).

Al interior de los ingresos petroleros, los derechos y aprovechamientos derivados de la renta petrolera crecieron 28.5 por ciento real a tasa anual, lo que se tradujo en 132 mil 277 millones de pesos más a lo observado en 2004 y representó 75 por ciento de la recaudación adicional total de 2005.

Con relación a lo previsto en la Ley de Ingresos de la Federación para 2005 (LIF2005), los ingresos observados fueron superiores en más de 167 mil millones de pesos. De esta suma, 109 mil 137 millones de pesos provinieron de los ingresos petroleros, 31 mil 273 millones de pesos de los ingresos propios de las entidades de control directo distintas de PEMEX, 22 mil 200 millones de pesos de los ingresos no tributarios del Gobierno Federal y 4 mil 127 millones de pesos de los ingresos tributarios no petroleros.

De la recaudación proveniente del Aprovechamiento sobre Rendimientos Excedentes (ARE) por un precio de petróleo mayor al establecido en CGPE2005 de 27 dólares por barril, se canalizaron recursos para los programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento de las entidades federativas por 21 mil 986 millones de pesos, y un monto igual para gasto de inversión de PEMEX, conforme a lo que establece el artículo 19 del PEF2005.

Asimismo, se distribuyeron 62 mil 156 millones de pesos conforme a lo que establece el inciso "j" del artículo 21 del PEF2005: 22 mil 305 millones de pesos para inversión en PEMEX, 11 mil 153 millones de pesos al Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros, 11 mil 153 millones de pesos a mejorar el balance público, mil 244 millones de pesos a cubrir el mayor gasto no programable con respecto a lo presupuestado, 7 mil 91 millones de pesos a cubrir el costo de los combustibles de CFE que no se recupera a través de las tarifas subsidiadas, 916 millones de pesos a compensar reducciones de ingresos por otros conceptos y 8 mil 294 millones de pesos a erogaciones adicionales para cubrir desastres naturales. El resto de los ingresos excedentes se destinaron a las entidades de control directo y a las dependencias que los generaron.

Durante el periodo que se reporta, el gasto neto total del Gobierno Federal fue de 1 billón 953 mil 686 millones de pesos, monto 4.8 por ciento real superior al observado en el mismo periodo del año anterior. El gasto primario definido como el gasto total menos el costo financiero, registró 1 billón 743 mil 308 millones de pesos, incremento real anual de 5.7 por ciento. Al interior, el gasto programable sumó 1 billón 451 mil 472 millones de pesos, cifra 6 por ciento real superior a la del mismo periodo del año anterior. Estas erogaciones representaron 74.3 por ciento del gasto total de la Federación. Por su parte, el gasto no programable ascendió a 502 mil 213 millones de pesos, cifra 4.5 por ciento superior respecto a 2004. Esta categoría de gasto equivalió al 25.7 por ciento del total. En la evolución del gasto público durante 2005 destaca lo siguiente:

- Las erogaciones por concepto de servicios personales aumentaron 3.5 por ciento en términos reales con relación al año anterior.
- Las medidas de racionalidad presupuestaria permitieron alcanzar un ahorro de 622 millones de pesos en las actividades administrativas, de apoyo y de operación, y de 279 millones de pesos en el rubro de comunicación social (11.5 por ciento del presupuesto aprobado en este concepto).
- Las erogaciones para cubrir el costo financiero del sector público se redujeron 2.2 por ciento en términos reales, en comparación con 2004 debido, principalmente, a la disminución real en el gasto destinado para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca y en el pago de intereses externos, que más que compensaron el aumento del costo financiero interno derivado del incremento en las tasas de interés.
- Conforme al acuerdo entre el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y la Cámara de Diputados, se liberaron 80 mil 177 millones de pesos, como ampliaciones al proyecto de presupuesto relacionadas con la Controversia Constitucional que presentó el Ejecutivo Federal ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), en torno al Decreto de Presupuesto para 2005 aprobado por la Cámara de Diputados.
- Asimismo, como consecuencia de este acuerdo, la SCJN resolvió dejar sin efecto la suspensión de recursos por 4 mil 195 millones de pesos que se encontraban depositados en la Tesorería de la Federación, para que se aplicaran en los términos de las disposiciones vigentes.

Por lo que se refiere al gasto federalizado, que se integra por la suma de Participaciones Federales (Ramo 28), Aportaciones (Ramo 33), Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos (Ramo 25) y los recursos del PAFEF (Ramo 39), se registraron transferencias a los estados y municipios por 633 mil 527 millones de pesos, lo que representa un aumento real de 7.7 por ciento anual<sup>2</sup>. A diciembre, este gasto concentró el 32.4 por ciento del gasto neto total y 43.6 por ciento del gasto programable. Es decir, por cada peso que gasta la Federación, 32 centavos (una tercera parte) se distribuyó a los estados y municipios. Las entidades federativas recibieron en 2005, 68 mil 10 millones de pesos más que en 2004, al Gobierno del Estado de México le correspondió el 10.1 por ciento de estos recursos adicionales.

En el periodo que se reporta las participaciones federales a los estados fueron de 278 mil 842 millones de pesos, lo que significó un incremento real anual de 11.8 por ciento. Por Fondo General se distribuyeron 236 mil 315 millones de pesos, por el Fondo de Fomento Municipal 11 mil 86 millones de pesos, y el resto correspondió a los Incentivos Económicos. La Recaudación Federal Participable (RFP) se ubicó en un billón 140 mil 291 millones de pesos, monto 8.2 por ciento real superior al registrado en el período anterior. Al interior de la RFP los derechos sobre la extracción de petróleo tuvieron el mayor incremento con 33 por ciento real; 93 mil 828 millones de pesos más al año anterior; estos recursos representaron una tercera parte de la RFP y el 42.2 por ciento de los ingresos tributarios.

En cuanto al Ramo 33, las entidades federativas recibieron 308 mil 104 millones de pesos, 7.3 por ciento real superior en términos anuales, lo que se traduce en 32 mil 60 millones de pesos más que en 2004. A través de 5 de los 7 fondos que integran el Ramo 33 se canalizaron recursos para la atención de áreas relacionadas con el desarrollo social, los cuales representaron el 89.5 por ciento del total. Esto permitió proporcionar recursos a las entidades federativas para educación básica, tecnológica y de adultos; servicios de salud; e impulsar la generación de infraestructura social para la población con menores ingresos y oportunidades. Al interior del Ramo 33 destaca lo siguiente:

- Los recursos para los fondos de Aportaciones para Educación Básica (FAEB) y de Aportaciones para

Educación Tecnológica y de Adultos (FAETA) se incrementaron en 6.6 y 3.8 por ciento en términos reales, respectivamente, en virtud de los incrementos salariales autorizados.

- Las asignaciones realizadas a través del Fondo de Aportaciones para Infraestructura Social (FAIS) y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del D.F. (FORTAMUN) crecieron, en cada caso, 9 por ciento real, lo que fue congruente con la recaudación federal participable prevista en la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2005, la cual sirve de base para la determinación del monto asignado en el presupuesto a estos dos fondos.
- Mediante el Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM) se asignaron 8 mil 674 millones de pesos, lo que representó un incremento de 9.2 por ciento real respecto a igual periodo del año anterior. El gasto transferido a través del Fondo de Aportaciones para Seguridad Pública (FASP) aumentó en 37.4 por ciento en términos reales, en relación con la cifra registrada al cierre del año previo, debido a la ampliación autorizada por el titular del Ejecutivo Federal en el marco de los Acuerdos del Consejo Nacional de Seguridad Pública.

A través del Ramo General 39, PAFEF, se transfirieron a los gobiernos estatales 46 mil 580 millones de pesos, monto inferior en 9.7 por ciento real a la cifra observada al cierre de 2004, a pesar de que para este año se incluyeron 21 mil 986 millones de pesos de anticipos a las Entidades Federativas por concepto del Aprovechamiento sobre Rendimientos Excedentes (ARE), que se distribuyeron a través del Fideicomiso para la Infraestructura en las Entidades Federativas (FIES) y del propio PAFEF.

En resumen, casi la mitad del gasto distribuido a las entidades federativas correspondió al Ramo 33 (48.6 por ciento), las participaciones federales representaron 44 por ciento del total, y el restante 7.4 por ciento, se asignó mediante el PAFEF.

La deuda pública neta del Gobierno Federal, al cierre de 2005, como proporción del (PIB) se ubicó en 21.9 por ciento, nivel inferior en 1.3 puntos porcentuales (pp) con respecto al observado al cierre de 2004. La deuda pública interna acumuló un billón 183 mil 310 millones de pesos, monto superior en 153 mil 345 millones de pesos al registrado al cierre de 2004, este resultado se atribuye a los siguientes factores: endeudamiento neto de 138 mil 725 millones de pesos, disminución en las disponibilidades del Gobierno Federal por 10 mil 398 millones de pesos y ajustes contables al alza por 4 mil 222 millones de

<sup>2</sup> En 2005 el PAFEF incluye 21,986.4 millones de pesos de recursos transferidos a través del Fideicomiso para Infraestructura en los Estados (FIES), de conformidad a lo establecido en el artículo 19 fracción I del Presupuesto de Egresos de la Federación 2005. En 2004 considera 23,201.0 millones de pesos para dicho Fondo de acuerdo con lo señalado en la fracción I, inciso "J" del artículo 23 del PEF 2004.

pesos, derivados del efecto inflacionario de la deuda interna indizada a la inflación. El plazo promedio ponderado de vencimiento se incrementó en 140 días, al pasar de mil 71 días en 2004 a mil 211 días al cierre de 2005. Como porcentaje del PIB la deuda interna representó 13.6 por ciento, nivel superior en 1.1 pp respecto al de 2004.

La estrategia de emisión de deuda interna se sustentó en: privilegiar la captación neta de recursos mediante las emisiones de Bonos a tasa nominal fija a largo plazo, eliminar gradualmente las emisiones de instrumentos con tasa revisable y fortalecer la referencia de los Cetes a 6 meses mediante un incremento en el monto a subastar de este instrumento. Así, los Cetes a 6 meses se incrementaron de 8.9 por ciento a 11 por ciento del saldo total de los valores gubernamentales, lo que se reflejó en un aumento en la proporción de Cetes de 23.2 a 24.6 por ciento.

Al cierre del cuarto trimestre de 2005 el monto de la deuda pública externa neta fue de 67 mil 365 millones de dólares, nivel inferior en 10 mil 624 millones de dólares a la observada el 31 de diciembre de 2004. Esto se explica por un desendeudamiento externo neto de 6 mil 762 millones de dólares, un aumento de 3 mil 73 millones de dólares en los activos financieros del Gobierno Federal en el exterior y por ajustes contables a la baja de 789 millones de dólares. Esta deuda representó el 8.3 por ciento del PIB al cierre de 2005, su menor nivel de los últimos 42 años.

Durante 2005 se aceleró el proceso de transformación de deuda externa por interna, para minimizar el costo financiero de la deuda sujeto a un nivel de riesgo prudente: la primera medida completó el prefinanciamiento del total de las amortizaciones de deuda externa de mercado programadas para 2006 y realizó un manejo eficiente de pasivos. La segunda operación consistió en la emisión de "warrants". En conjunto, ambas medidas permitieron disminuir la participación relativa de la deuda externa dentro de la deuda total. (38 por ciento respecto de la deuda total al cierre de 2005, nivel 16.6 pp inferior al registrado en el año 2000).

El Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público representó el 37.5 por ciento PIB, 0.8 pp inferior al registrado en diciembre de 2004.

**ENTORNO ESTATAL**

**ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EMPLEO**

El Estado de México se ha caracterizado por su importante generación de empleo. Durante el año, se observó un incremento de 33 mil 688 nuevas plazas,

que en términos relativos representa un crecimiento de 3.3 por ciento respecto a diciembre de 2004.

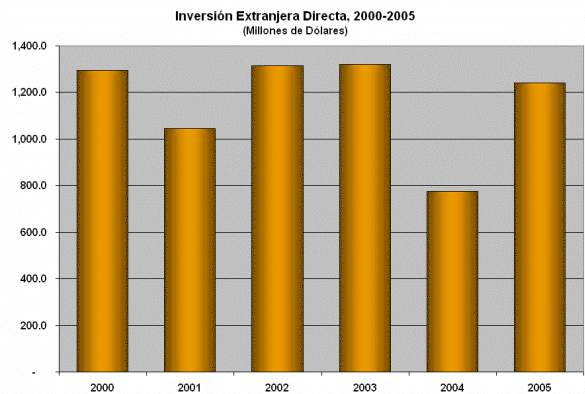
La tasa de desocupación total, para el cuarto trimestre del 2005, en el Estado de México fue de 4.2 por ciento de la Población Económicamente Activa, porcentaje menor al 5.3 por ciento que se registró en el mismo trimestre del año previo.

**DEUDA PÚBLICA**

La deuda pública al cierre de 2005 fue de 29 mil 886 millones de pesos, es decir, 3.1 por ciento real inferior que al cierre del año anterior, y es equivalente a 92.2 por ciento de las participaciones federales, 14.2 puntos porcentuales menos que el año anterior.

**INVERSIÓN EXTRANJERA**

De enero a septiembre de 2005, la inversión extranjera directa captada en la Entidad fue de mil 249.3 millones de dólares, con lo que se generaron 20 mil 031 empleos. La inversión realizada hasta septiembre fue mayor en 60 por ciento a la inversión del 2004.



**PERSPECTIVA**

Para el año 2006 se llevarán a cabo las acciones contempladas en el Plan Estatal de Desarrollo del Estado de México 2005-2011 y que buscan proporcionar seguridad integral a la población de la Entidad, con base en tres pilares fundamentales: seguridad social, seguridad económica y seguridad pública.

Respecto a la seguridad económica se plantea la necesidad de crear condiciones que permitan un crecimiento económico sostenido mayor al crecimiento poblacional. Para ello, se requiere crear las condiciones necesarias para incentivar la inversión privada nacional e internacional, mediante el incremento de la infraestructura de transporte, vialidad y servicios públicos, disponibilidad de energéticos y capacitación de la mano de obra, así como la

simplificación de trámites, para incrementar la productividad y competitividad del Estado.

Respecto al manejo de las finanzas públicas de la Entidad, en 2006 se fortalecerá la recaudación de ingresos propios, mediante acciones que faciliten el cumplimiento de las obligaciones fiscales, ampliar la base de contribuyentes y modernización de la administración tributaria estatal. Así mismo, se promoverá mayor equidad en la distribución de los recursos federal entre los estados, en particular los que corresponden al Ramo 33.

Se buscará eficientar el gasto público mediante su contención y control, para evitar el crecimiento desmedido del gasto corriente, así como incrementar de forma gradual la inversión en infraestructura y el gasto social. Además de que se buscará disminuir paulatinamente la deuda pública estatal, como proporción de las participaciones federales.